

«Согласовано»

Председатель профсоюзного комитета
МБОУ «Нижегородская ШГ»

_____ Корженко М.Н.

Протокол № _____ от _____ 2022г.

«Утверждаю»

Директор МБОУ
«Нижегородская ШГ»

_____ Пацай С.С.

Приказ № _____ от _____ 2022 г

**Методика идентификации опасностей и оценки профессиональных рисков
на различных этапах выполнения работ сотрудниками
МБОУ «Нижегородская ШГ»**

Содержание

Аннотация.....	3
1. Краткая характеристика применяемого метода идентификации опасностей и оценки профессионального риска.....	4
2. Идентификация опасностей на различных этапах выполнения работ....	5
3. Оценка профессиональных рисков и разработка предупреждающих мер.....	6
4. Реализация мер, направленных на снижение уровня профессиональных рисков. Периодическая идентификация и оценка рисков.....	13

Аннотация

Настоящая методика разработана в рамках внедренной системы управления профессиональными рисками (далее – СУПР), с целью идентификации опасностей и оценки профессиональных рисков в МБОУ «Садовская СОШ»

Основные задачи СУПР:

- идентификация опасностей на различных этапах выполнения работ;
- оценка профессиональных рисков с целью обеспечения безопасности выполнения работ сотрудниками МБОУ «Садовская СОШ» в собственных помещениях, на территории сторонних организаций (при выполнении подрядных работ), а также посетителей;
- разработка и внедрение профилактических и защитных мероприятий, направленных на снижение степени профессиональных рисков;
- постоянный мониторинг СУПР.

Идентификация опасностей проводится в соответствии с положениями ГОСТ 12.0.230.4-2018 ССБТ «Системы управления охраной труда. Методы идентификации опасностей на различных этапах выполнения работ».

Для оценки профессиональных рисков применяется метод **Файна-Кинни**, рекомендованный в ГОСТ 12.0.230.5-2018 ССБТ «Системы управления охраной труда. Методы оценки риска для обеспечения безопасности выполнения работ».

Основания:

1. Приказ Минтруда России от 19.08.2016 г. № 438н «Об утверждении типового положения о системе управления охраной труда»;
2. Федеральный закон от 30.12.2001 г. № 197-ФЗ «Трудовой кодекс Российской Федерации»;
3. Приказ Роструда от 21.03.2019 г. № 77 «Об утверждении Методических рекомендаций по проверке создания и обеспечения функционирования системы управления охраной труда».

1. Краткая характеристика применяемого метода идентификации опасностей и оценки профессионального риска

Основная идея метода Файна-Кинни заключается в оценке индивидуальных рисков отдельного работника, определенных как вероятность получения травмы, временной утраты трудоспособности или профзаболевания в результате существующей опасности на различных этапах выполнения работ. С целью определения степени индивидуального риска, в каждом конкретном случае, осуществляется прогнозирование риска – определяется, каким образом то или иное нарушение (или вероятное нарушение, выявленная опасность) требований охраны труда может привести к производственной травме, временной утрате трудоспособности или профессиональному заболеванию.

Процесс оценки рисков, обычно производится посредством реализации пяти шагов (таблица 1).

Таблица 1 – Основные шаги процесса оценки профессиональных рисков

Идентификация опасностей	Шаг 1	Выявление угроз
	Шаг 2	Определение того, кто может пострадать и как
Анализ	Шаг 3	Оценка рисков и определение предупреждающих мер
Усовершенствование (план действий), шаг выполнения	Шаг 4	Фиксирование результатов оценки и выполнение запланированного
Процесс управления	Шаг 5	Периодическая идентификация опасностей и оценка профессиональных рисков. Пересмотр оценки рисков и ее усовершенствование при необходимости

В процессе оценки должен быть найден баланс между уровнем риска и издержками (затратами), связанными с его снижением до приемлемого уровня. Для проведения описанных выше процедур в МБОУ «Садовская СОШ», соответствующим приказом, создается комиссия по идентификации и оценке профессиональных рисков (далее – Комиссия).

2. Идентификация опасностей на различных этапах выполнения работ

При реализации первых двух шагов (таблица 1), Комиссией (экспертной группой) МБОУ «Нижегородская ШГ» (далее – Школа) формируется классификатор опасностей, в который включаются все возможные при выполнении работ опасности. Такой классификатор служит базой для формирования реестра идентифицированных опасностей. Затем, по результатам анализа исходных данных и с использованием утвержденного классификатора опасностей формируется реестр идентифицированных опасностей с привязкой к рабочим местам. В такой реестр включаются опасности, которые могут реализовать себя как в штатных, так и в нештатных ситуациях.

В качестве исходных данных для идентификации опасностей и оценки профессиональных рисков используется следующая информация:

- перечень рабочих мест;
- акты проверок соблюдения требований охраны труда, проводимых государственной инспекцией труда, а также материалы проверок, проводимых другими государственными контрольно-надзорными органами, материалы расследований несчастных случаев на производстве, профессиональных заболеваний, аварий и инцидентов на производственных объектах (за последние 5-10 лет);
- статистические данные по травмам, обращениям за медицинской помощью, обзор прошлых происшествий, травм, отчетов о первой медицинской помощи, в т. ч. сообщений о микротравмах и мелких происшествиях; статистика по производственному травматизму и профзаболеваниям (за последние 5-10 лет);
- результаты специальной оценки условий труда (далее – СОУТ) и производственного контроля за соблюдение санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий (далее – ПК);
- техрегламенты и другие материалы, содержащие информацию о характеристиках технологических процессов, оборудования, составе применяемого сырья и материалах;
- персональные данные о профессионально-квалификационных характеристиках и состоянии здоровья каждого отдельного работника (особенно важна информация о сотрудниках с зафиксированными отклонениями здоровья, об инвалидах);
- материалы опросов работников, предложения и жалобы работников на условия труда;
- результаты мониторинга и контрольных мероприятий системы управления профессиональными рисками.

С целью наиболее точной оценки профессиональных рисков, в случае вертикально интегрированной компании (с большим количеством подразделений или филиалов), необходимо консолидировать все статистические и отчетные данные всех подразделений, входящих в ее структуру, с учетом специфики каждого. Особые требования предъявляются в отношении качества исходных данных и их источников. По результатам анализа исходных данных формируется экспертное заключение о степени профессиональных рисков (реестр идентифицированных опасностей, матрица оценки профессиональных рисков, карты профессиональных рисков), характерных для каждого отдельного работника и его рабочего места.

3. Оценка профессиональных рисков и разработка предупреждающих мер

Для того чтобы дать оценку профессиональному риску, устанавливается количественная степень этого риска. Степень профессионального риска R в данном случае рассчитывается как произведение трех составляющих: воздействие (подверженность), вероятность и последствия наступления события.

$$R = S \cdot O \cdot L,$$

где S – последствия наступления события (степень тяжести последствий) $1 \div 100$,

O – вероятность наступления события $1 \div 10$,

L – воздействие (подверженность) $1 \div 10$.

Степень профессионального риска R рассчитывается для каждой идентифицированной на рабочем месте опасности.

Применение балльной оценки указанных параметров профессионального риска, на основе соответствующей шкалы оценок, позволяет получить количественную степень риска, что в свою очередь дает возможность правильно отреагировать на риск и предпринять соответствующие меры по его устранению. При определении степени риска рассматриваются все стадии работ: от процесса подготовки к ним до стадий их выполнения и завершения.

Оценка рисков проводится с использованием значений, приведенных в таблице 2. Значения, приведенные в таблице 2, приняты согласно применяемому методу Файна-Кинни.

Для наглядности, каждая из пяти степеней риска выделяется цветом так, чтобы цветовая гамма была понятна интуитивно.

На третьем шаге внедрения системы управления профессиональными рисками на основе произведенной оценки рисков разрабатываются:

- матрица оценки профессиональных рисков (таблица 3);
- карты профессиональных рисков.

В свою очередь, карты профессиональных рисков представляют собой, как правило, двухсторонние печатные карты-матрицы, с помощью которых руководство и работники могут оценивать риски и предпринимать необходимые действия, требуемые в каждом конкретном случае. На лицевой стороне карты указывается возможный риск, свойственный определенному рабочему месту. На оборотной стороне карты указываются действия (мероприятия), которые необходимо предпринять для снижения либо устранения возникшего риска (таблицы 4-5). Двухсторонними карты-матрицы делаются для удобства восприятия информации.

Распределение балльных интервалов и цветов в матрице оценки профессиональных рисков (таблица 3) может корректироваться Комиссией для каждого рабочего места. Корректировка производится исходя из имеющихся условий на каждом рабочем месте.

Таблица 2 – Балльные значения для оценки риска

Воздействие <i>L</i>		Вероятность <i>O</i>		Последствия <i>S</i>		Риск (степень риска) <i>R</i>		
балл	описание	балл	описание	балл	описание	балл	описание	действие
10	Постоянно	10	Ожидается, это случится	100	Катастрофа, много жертв	> 400	Крайне высокий риск	Немедленное прекращение деятельности
6	Регулярно (ежедневно)	6	Очень вероятно	40	Авария, несколько жертв	201÷400	Высокий риск	Необходимы немедленные меры по управлению
3	Время от времени (еженедельно)	3	Необычно, но возможно	15	Очень тяжелые, 1 человек погиб (сразу или через какое-либо (длительное) время)	71÷200	Серьезный риск	Необходимы меры по управлению
2	Иногда (ежемесячно)	1	Невероятно	7	Тяжелые, инвалидность	21÷70	Возможный риск	Необходимо уделить внимание
1	Редко (ежегодно)	0,5	Можно себе представить, но невероятно	3	Серьезные, травма и невыход на работу	0÷20	Небольшой риск	Возможно приемлемый риск
0,5	Очень редко	0,2	Почти невозможно	1	Минимальные, оказание первой помощи	-	-	-
0	Никогда	0,1	Почти невообразимо	-	-	-	-	-
-	-	0	Абсолютно невозможно	-	-	-	-	-

Таблица 3 – Пример матрицы оценки профессиональных рисков

Последствия		Вероятность					Действия, необходимые для снижения риска
Травма, временная потеря трудоспособности	Профзаболевание	Вряд ли возможно	Маловероятно	Нехарактерно, но возможно	Очень вероятно	Скорее всего, произойдет	
Отсутствует	Отсутствует	0-5	6-10	11-15	16-20	71-100	Остановка работы не требуется
Потеря трудоспособности на срок до 3 дней	Не развивается	6-10	21-45	46-70	101-130	161-200	Остановка работы менее чем на 2 часа
Потеря трудоспособности на срок более 3 дней	Получение или обострение заболевания с возможностью продолжения работы	11-15	46-70	131-160	201-300	>400	Остановка работы более чем на 2 часа
Потеря трудоспособности на длительный период	Получение заболевания, препятствующего продолжению работы на данном рабочем месте	16-20	101-130	201-300	301-400	>400	Остановка работы в течение рабочей смены
Смертельный исход	Получение заболевания, не совместимого с жизнью	71-100	161-200	>400	>400	>400	Немедленное прекращение работы
Примечание:							
0-20	Приемлемый – приемлемый уровень риска, риск подлежит исследованию						
21-70	Возможный – необходимо уделить внимание						
71-200	Существенный – средний уровень риска, требуются меры по его снижению						
201-400	Высокий – необходимо принять немедленные меры по снижению риска						
>400	Очень высокий – неприемлемый уровень риска, необходимо прекращение деятельности						

Таблица 4 – Пример карты профессиональных рисков (лицевая сторона)

Последствия		Вероятность					Действия, необходимые для снижения риска
Травма, временная потеря трудоспособности	Профзаболевание	Вряд ли возможно	Маловероятно	Нехарактерно, но возможно	Очень вероятно	Скорее всего, произойдет	
Отсутствует	Отсутствует	0-5	6-10	11-15	16-20	71-100	Остановка работы не требуется
Потеря трудоспособности на срок до 3 дней	Не развивается	1. Риск	2. Недостаточное освещение	46-70	101-130	161-200	Остановка работы менее чем на 2 часа
Потеря трудоспособности на срок более 3 дней	Получение или обострение заболевания с возможностью продолжения работы	11-15	46-70	131-160	201-300	>400	Остановка работы более чем на 2 часа
Потеря трудоспособности на длительный период	Получение заболевания, препятствующего продолжению работы на данном рабочем месте	16-20	101-130	201-300	301-400	>400	Остановка работы в течение рабочей смены
Смертельный исход	Получение заболевания, не совместимого с жизнью	3. Отсутствие или неправильная установка защитных ограждений движущихся частей машин и механизмов	4. Риск	>400	>400	>400	Немедленное прекращение работы
Примечание:							
0-20	Приемлемый – приемлемый уровень риска, риск подлежит исследованию						
21-70	Возможный – необходимо уделить внимание						

71-200	Существенный – средний уровень риска, требуются меры по его снижению
201-400	Высокий – необходимо принять немедленные меры по снижению риска
>400	Очень высокий – неприемлемый уровень риска, необходимо прекращение деятельности

Таблица 5 – Пример карты профессиональных рисков (оборотная сторона)

Степень риска	Действия, необходимые для снижения риска
Приемлемый	1. Дополнительных мероприятий не требуется. Достаточно существующей системы защиты и контроля
Возможный	2. Необходимо уделить внимание для улучшения условий труда путем модернизации общей системы искусственного освещения или установки локального искусственного освещения
Существенный	3. Необходимы профилактические меры и применение дополнительных средств защиты. Риск должен быть снижен до возможного или приемлемого уровня. Необходимо сообщить о риске службе охраны труда 4. ...
Высокий	Необходимо принять немедленные меры по снижению риска
Очень высокий	Необходимо немедленно приостановить деятельность

На лицевой стороне карты профессиональных рисков, в одном или нескольких блоках матрицы, в зависимости от вероятности возникновения риска, указывается наименование риска, свойственное определенному рабочему месту.

Блоки матрицы окрашены в пять разных цветов в зависимости от пяти степеней риска (опасности последствий). Если наименование риска, указанного на лицевой стороне карты, вписано в желтый блок, то данный риск является существенным. Например, «Отсутствие или неправильная установка защитных ограждений движущихся частей машин и механизмов» (работа на таком оборудовании может привести к несчастному случаю вследствие захлестывания проводов, вывертывания из рук, разрушения инструмента, удара, отрыва, разрезания и т.д.) отнесено к желтому блоку.

На оборотной стороне карты указываются профилактические и защитные меры. На оборотной стороне карты, соответственно, желтым цветом (таблица 5) будут выделены действия, которые требуется совершить работнику для снижения существенного риска. Для удобства использования, профилактические и защитные меры, необходимые в каждом конкретном случае, также должны быть пронумерованы.

Карты профессиональных рисков призваны подтвердить правильность оценки риска самим работником и, в случае необходимости, уточнить порядок его действий с целью снижения предполагаемого риска. Работники должны пройти обучение (инструктаж) по применению карт профессиональных рисков. В должностных регламентах работников указывается обязанность использовать такие карты в целях снижения степени профессиональных рисков, повышения информированности работника о рисках, характерных для его рабочего места.

4. Реализация мер, направленных на снижение уровня профессиональных рисков. Периодическая идентификация и оценка рисков

Четвертый шаг включает в себя применение разработанных профилактических и защитных мер, направленных на снижение уровня выявленных профессиональных рисков.

Разработанные мероприятия вносятся в перечень мероприятий по охране труда и, в дальнейшем, реализуются согласно оцененной степени риска (по приоритетности).

Пятый шаг включает в себя:

- непрерывный мониторинг и контроль опасностей;
- периодическую идентификацию опасностей и оценку профессиональных рисков;
- пересмотр системы идентификации опасностей и оценки рисков, ее усовершенствование при необходимости.

Мониторинг и контроль опасностей проводится уполномоченными лицами непрерывно и требуется, прежде всего, для обнаружения изменений в характеристиках рисков под влиянием изменений среды, а также с целью подтверждения адекватности применения действующих процедур в изменившихся условиях.

Повторная идентификация и оценка профессиональных рисков проводятся по решению работодателя, руководителя структурного подразделения или иного уполномоченного лица в случаях:

- изменения технологического процесса, технологии выполнения работ;
- внедрения нового оборудования;
- изменения условий выполнения работ;
- если действующие меры по снижению уровней рисков недостаточно эффективны;
- если произошел несчастный случай.

Процесс мониторинга в обязательном порядке должен сопровождаться ведением документации, как на бумажных носителях, так и в электронном виде. Данные мониторинга также используются в целях оценки и прогноза состояния безопасности и охраны труда в Школе.

Проводимый на основании непрерывного мониторинга анализ, позволяет оперативно выявлять возникающие проблемы на каждом рабочем месте и инициировать периодическую или внеплановую идентификацию опасностей и оценку профессиональных рисков. Периодичность идентификации и оценки также может быть установлена соответствующим нормативным документом (положением). При периодической или внеплановой проверке определяется перечень рабочих мест, на которых будет проведена процедура. В перечень могут быть включены все рабочие места организации, перечень рабочих мест, сформированный по результатам непрерывного мониторинга, или рабочие места конкретных подразделений, вновь сформированных структур, производственных линий, участков и т.д.

Пересмотр системы идентификации опасностей и оценки рисков, ее усовершенствование проводится в случае, если она показывает свою несостоятельность в конкретных условиях функционирования. Возможно совершенствование применяемого метода идентификации и оценки профессиональных рисков, или применение иного метода, который наиболее адаптирован (применим) для существующих условий функционирования.

Методику разработал специалист по охране труда Данченко С.В. _____