



Республика Крым
Белогорский районный совет
25-я сессия 2-го созыва

РЕШЕНИЕ

29 октября 2021 года

№ 327 _____

Об утверждении Методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального образования Белогорский район Республики Крым на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Руководствуясь Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Республики Крым от 06.12.2014 № 16-ЗРК/2014 «О межбюджетных отношениях в Республике Крым» (с изменениями), Уставом муниципального образования Белогорский район Республики Крым, принятым решением 4-й сессии Белогорского районного совета 1-го созыва от 11.11.2014 года № 23, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Белогорский район Республики Крым, утвержденным решением 59-й сессии Белогорского районного совета 1-го созыва от 31.10.2017 №652 (с изменениями), Положением о межбюджетных отношениях в муниципальном образовании Белогорский район Республики Крым, утвержденным решением 39-й сессии 1-го созыва Белогорского районного совета Республики Крым от 15.07.2016 № 471,

Белогорский районный совет **РЕШИЛ:**

1. Утвердить Методику распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального образования Белогорский район Республики Крым на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – Методика, прилагается).

2. Методика применяется при формировании проекта бюджета муниципального образования Белогорский район Республики Крым на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

3. Настоящее решение вступает в силу со дня его опубликования в районной газете «Сельская новь», подлежит размещению на информационном стенде Белогорского районного совета Республики Крым и на сайте муниципального образования Белогорский район Республики Крым государственной информационной системы Республики Крым «Портал Правительства Республики Крым» в информационно-телекоммуникационной

сети «Интернет», распространяется на правоотношения, возникшие с 01 января 2022 года.

4. Считать утратившим силу решение 17-й сессии Белогорского районного совета Республики Крым 2-го созыва от 16.12.2020 №175 «Об утверждении Методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального образования Белогорский район Республики Крым на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» с 01.01.2022 года.

5. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по экономической политике, бюджету, местным налогам и сборам, муниципальной собственности Белогорского районного совета Республики Крым.

Председатель
районного совета

С.К. Махонин

**МЕТОДИКА
РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ДОТАЦИЙ НА ВЫРАВНИВАНИЕ
БЮДЖЕТНОЙ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ ПОСЕЛЕНИЙ ИЗ БЮДЖЕТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ БЕЛОГОРСКИЙ РАЙОН
РЕСПУБЛИКИ КРЫМ
НА 2022 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2023 и 2024 ГОДОВ**

1. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального образования Белогорский район Республики Крым (далее - дотации) предоставляются поселениям Белогорского района Республики Крым (далее – поселениям), уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых не превышает уровня, установленного в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений муниципального образования Белогорского района Республики Крым (далее – муниципальный район).

Критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений определяется исходя из рассчитанного для распределения объема дотаций до максимально возможного уровня расчетной бюджетной обеспеченности поселений, увеличенного на 10 процентов, и может устанавливаться отдельно для городских и сельских поселений.

Уровень расчетной бюджетной обеспеченности до распределения дотаций определяется по формуле:

$BO_j = ИНП_j / ИБР_j$, где:

BO_j - уровень бюджетной обеспеченности j -го поселения;

$ИНП_j$ - индекс налогового потенциала j -го поселения;

$ИБР_j$ - индекс бюджетных расходов j -го поселения.

2. Индекс налогового потенциала

Индекс налогового потенциала поселения рассчитывается по формуле:

$ИНП_j = ((НП_j - C_j + ДК_j) / Н_j) / (НП + ДК / Н)$, где:

$НП_j$ - налоговый потенциал j -го поселения;

C_j - сумма субсидии из бюджета j -го поселения в бюджет Республики Крым, рассчитанная в соответствии с Порядком расчета субсидий, утвержденным Законом Республики Крым «О межбюджетных отношениях в Республике Крым»;

$ДК_j$ - сумма дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений бюджету j -го поселения из бюджета Республики Крым;

$НП$ - суммарный налоговый потенциал всех поселений, входящих в состав данного муниципального района;

$Н_j$ - численность постоянного населения j -го поселения;

$ДК$ - сумма дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений бюджетам поселений данного муниципального района из бюджета Республики Крым;

$Н$ - численность постоянного населения муниципального района.

3. Расчет налогового потенциала поселения

Расчет налогового потенциала поселения производится по репрезентативному перечню налогов в разрезе отдельных видов налогов исходя из показателей уровня экономического развития (потенциально возможной базы налогообложения) поселения, нормативов отчислений от налогов в бюджеты поселений.

Методика расчета налогового потенциала по видам налогов, входящих в репрезентативный перечень налогов для расчета налогового потенциала j -го поселения, устанавливается настоящим решением.

Репрезентативный перечень налогов включает основные налоги, зачисляемые в бюджеты поселений:

- налог на доходы физических лиц;
- единый сельскохозяйственный налог;
- земельный налог;
- налог на имущество физических лиц.

3.1. Методика расчета налогового потенциала

Налоговый потенциал поселения рассчитывается по формуле:

$$НП_j = \sum_{i=1}^n НП_j^i, \text{ где:}$$

$НП_j^i$ - налоговый потенциал j -го поселения по i -му налогу;

n - количество налогов, входящих в репрезентативный перечень налогов.

Особенности расчетов поступлений платежей в консолидированный бюджет Белогорский район Республики Крым по основным доходным источникам на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов:

1. Налог на доходы физических лиц

Расчет прогноза налогового потенциала муниципального образования Белогорский район Республики Крым (городского, сельского поселения) по налогу на доходы физических лиц (в контингенте поступлений) на очередной финансовый год производится по следующим формулам:

$$\text{КНДФЛ}_{\text{мо}}^{\text{оч}} = ((\text{НБ}_{\text{ст13\%}} \times \text{СТ}_{13\%}) + (\text{НБ}_{\text{ст35\%}} \times \text{СТ}_{35\%}) + (\text{НБ}_{\text{ст30\%}} \times \text{СТ}_{30\%}) + (\text{НБ}_{\text{ст15\%}} \times \text{СТ}_{15\%}) + (\text{НБ}_{\text{ст9\%}} \times \text{СТ}_{9\%}) + (\text{НБ}_{\text{ин}} \times \text{СТ}_{\text{ин}})) \times \text{К}_{\text{тек}} \times \text{К}_{\text{оч}} + (-)\text{Инб},$$

где:

$\text{КНДФЛ}_{\text{мо}}^{\text{оч}}$ - прогнозируемый объем налогового потенциала муниципального образования Белогорский район Республики Крым (городского, сельского поселения) по налогу на доходы физических лиц (в контингенте поступлений) на очередной финансовый год;

$\text{НБ}_{\text{ст13\%}}$ - налоговая база, подлежащая налогообложению по ставке 13 процентов, за последний отчетный финансовый год по данным формы №5-НДФЛ УФНС по Республике Крым;

$\text{СТ}_{13\%}$ - налоговая ставка, установленная пунктом 1 статьи 224 части второй Налогового кодекса Российской Федерации;

$\text{НБ}_{\text{ст35\%}}$ - налоговая база, подлежащая налогообложению по ставке 35 процентов, за последний отчетный финансовый год по данным формы №5-НДФЛ УФНС по Республике Крым;

$\text{СТ}_{35\%}$ - налоговая ставка, установленная пунктом 2 статьи 224 части второй Налогового кодекса Российской Федерации;

$\text{НБ}_{\text{ст30\%}}$ - налоговая база, подлежащая налогообложению по ставке 30 процентов, за последний отчетный финансовый год по данным формы №5-НДФЛ УФНС по Республике Крым;

$\text{СТ}_{30\%}$ - налоговая ставка, установленная абзацем первым пункта 3 статьи 224 части второй Налогового кодекса Российской Федерации;

$\text{НБ}_{\text{ст15\%}}$ - налоговая база, подлежащая налогообложению по ставке 15 процентов, за последний отчетный финансовый год по данным формы №5-НДФЛ УФНС по Республике Крым;

$\text{СТ}_{15\%}$ - налоговая ставка, установленная абзацем вторым пункта 3 статьи 224 части второй Налогового кодекса Российской Федерации;

$\text{НБ}_{\text{ст9\%}}$ - налоговая база, подлежащая налогообложению по ставке 9 процентов, за последний отчетный финансовый год по данным формы №5-НДФЛ УФНС по Республике Крым;

$\text{СТ}_{9\%}$ - налоговая ставка, установленная пунктами 4 и 5 статьи 224 части второй Налогового кодекса Российской Федерации;

$\text{НБ}_{\text{ин}}$ - налоговая база, подлежащая налогообложению по иным налоговым ставкам, за последний отчетный финансовый год по данным формы №5-НДФЛ УФНС по Республике Крым;

$\text{СТ}_{\text{ин}}$ - налоговая ставка, установленная абзацами третьим - пятым пункта 3 статьи 224 (13%) части второй Налогового кодекса Российской Федерации;

$K_{\text{тек}}$ - коэффициент роста фактического поступления по налогу на доходы физических лиц за отчетный период текущего года по сравнению с аналогичным периодом года, предшествующего текущему году, скорректированные на величину разовых (неравномерных) платежей, по соответствующему муниципальному образованию.

$K_{\text{оч}}$ - коэффициент роста фонда оплаты труда на очередной финансовый год в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Республики Крым.

Инб-увеличение (сокращение) налогового потенциала, обусловленное изменениями налогооблагаемой базы.

Расчет прогноза налогового потенциала муниципального образования Белогорский район Республики Крым (городского, сельского поселений) по налогу на доходы физических лиц на плановый период производится по следующей формуле:

$$\text{КНДФЛ}_{\text{МО}}^{\text{оч}+1;\text{оч}+2} = \text{КНДФЛ}_{\text{МО}}^{\text{оч};\text{оч}+1} \times K_{\text{оч}+1;\text{оч}+2}, \text{ где}$$

$\text{КНДФЛ}_{\text{МО}}^{\text{оч}+1;\text{оч}+2}$ -налоговый потенциал по налогу на доходы физических лиц муниципального образования в контингенте на плановый период;

$\text{КНДФЛ}_{\text{МО}}^{\text{оч};\text{оч}+1}$ -налоговый потенциал по налогу на доходы физических лиц муниципального образования в контингенте на очередной финансовый год и первый год планового периода;

$K_{\text{оч}+1;\text{оч}+2}$ -коэффициент роста фонда оплаты труда на плановый период в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Республики Крым.

Расчет прогноза налогового потенциала муниципального образования Белогорский район Республики Крым (городского, сельского поселений) по налогу на доходы физических лиц на очередной финансовый год производится по следующей формуле:

$$\text{НДФЛ}_{\text{МО}}^{\text{оч};\text{оч}+1;\text{оч}+2} = \text{КНДФЛ}_{\text{МО}}^{\text{оч};\text{оч}+1;\text{оч}+2} \times \text{НО}/100,$$

где

$\text{НДФЛ}_{\text{МО}}^{\text{оч};\text{оч}+1;\text{оч}+2}$ - налоговый потенциал по налогу на доходы физических лиц муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период;

$\text{КНДФЛ}_{\text{МО}}^{\text{оч};\text{оч}+1;\text{оч}+2}$ - налоговый потенциал по налогу на доходы физических лиц муниципального образования в контингенте на очередной финансовый год и на плановый период;

НО - норматив отчисления от налога в бюджеты городского, сельских поселений.

2. Единый сельскохозяйственный налог

Расчет прогноза налогового потенциала муниципального образования Белогорского района Республики Крым (городского, сельского поселения) по единому сельскохозяйственному налогу на очередной финансовый год

производится по следующей формуле:

$$ЕСХН_{МО}^{оч} = ((НБ_{МО} - У_{МО}) \times Ст / 100) \times НО \times ИПЦ_{оч} + И_3, \text{ где:}$$

$ЕСХН_{МО}^{оч}$ - прогнозируемый объем налогового потенциала муниципального образования Белогорского района Республики Крым (городского, сельского поселения) по единому сельскохозяйственному налогу на очередной финансовый год;

$НБ_{МО}$ - налоговая база соответствующего муниципального образования за последний отчетный финансовый год по данным формы № 5-ЕСХН УФНС по Республике Крым;

$У_{МО}$ - сумма убытка, полученного в предыдущем (предыдущих) налоговом (налоговых) периоде (периодах), уменьшающая налоговую базу за налоговый период;

$Ст$ - налоговая ставка по единому сельскохозяйственному налогу, установленная законодательством о налогах и сборах на очередной год;

$НО$ - норматив отчисления от налога в соответствующие местные бюджеты на очередной финансовый год;

$ИПЦ_{оч}$ - индекс потребительских цен на очередной финансовый год в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Республики Крым;

$И_3$ - увеличение (сокращение) поступлений, обусловленное изменениями законодательства о налогах и сборах.

В соответствии с тем, что статьей 102 Налогового кодекса Российской Федерации налоговую тайну составляют любые полученные налоговым органом сведения о налогоплательщике, расчет налогового потенциала по единому сельскохозяйственному налогу на очередной финансовый год муниципального образования Белогорского района Республики Крым (городского, сельского поселения), налогооблагаемая база по которым равна "0" (при наличии одного налогоплательщика), производится по формуле:

$$ЕСХН_{МО}^{оч} = \Phi ЕСХН_{МО}^{оч} - \Phi_{6 \text{ мес}} ЕСХН_{МО}^{оч} + \Phi_{6 \text{ мес}} ЕСХН_{МО}^{тек}, \text{ x } ИПЦ_{оч},$$

где:

$\Phi ЕСХН_{МО}^{оч}$ - фактические поступления единого сельскохозяйственного налога за отчетный год;

$\Phi_{6 \text{ мес}} ЕСХН_{МО}^{оч}$ - фактические поступления единого сельскохозяйственного налога за 6 месяцев отчетного года;

$\Phi_{6 \text{ мес}} \text{ЕСХН}_{\text{МО}}^{\text{тек}}$ - фактические поступления единого сельскохозяйственного налога за 6 месяцев текущего года;

$\text{ИПЦ}_{\text{оч}}$ - индекс потребительских цен на очередной финансовый год в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Республики Крым.

Расчет прогноза налогового потенциала муниципального образования Белогорского района Республики Крым (городского, сельского поселения) по единому сельскохозяйственному налогу на плановый период производится по следующей формуле:

$$\text{ЕСХН}_{\text{МО}}^{\text{оч}+1;\text{оч}+2} = \text{ЕСХН}_{\text{МО}}^{\text{оч};\text{оч}+1} \times \text{ИПЦ}_{\text{оч}+1;\text{оч}+2}$$

где:

$\text{ЕСХН}_{\text{МО}}^{\text{оч}+1;\text{оч}+2}$ - прогнозируемый объем налогового потенциала муниципального образования Белогорского района Республики Крым (городского, сельского поселения) по единому сельскохозяйственному налогу на плановый период;

$\text{ЕСХН}_{\text{МО}}^{\text{оч};\text{оч}+1}$ - прогнозируемый объем налогового потенциала муниципального образования Белогорского района Республики Крым (городского, сельского поселения) по единому сельскохозяйственному налогу на очередной финансовый год и первый год планового периода;

$\text{ИПЦ}_{\text{оч}+1;\text{оч}+2}$ - индекс потребительских цен на плановый период в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Республики Крым.

3. Земельный налог

В связи с отсутствием базы налогообложения исходя из кадастровой стоимости земельных участков за прогноз налогового потенциала муниципального образования Белогорского района Республики Крым (городского, сельского поселения) по земельному налогу в 2022 - 2024 годах принимаются прогнозные значения, определенные финансовым органом муниципальных образований по согласованию с территориальным налоговым органом.

4. Перечень факторов и условий, влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя, коэффициенты влияния факторов на стоимость муниципальных услуг поселения в расчете на одного жителя

Для обеспечения различий в расходах поселений учитываются следующие факторы и условия, влияющие на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя и коэффициенты влияния факторов на стоимость муниципальных услуг:

- различия в численности постоянного населения в поселениях Белогорского района по состоянию на 01.01.2021;
- уровень повышения заработной платы муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности органов местного самоуправления поселений.

5. Коэффициенты влияния факторов на стоимость муниципальных услуг поселения в расчете на одного жителя

К_{жчисл} - коэффициент численности населения учитывает зависимость доли бюджетных затрат на предоставление отдельных бюджетных услуг от количества населения в муниципальном образовании.

В зависимости от численности населения в поселениях устанавливаются следующие значения коэффициента численности населения:

К_{жчисл} = 5,0 в поселениях с численностью населения до 1,5 тыс.человек;
 К_{жчисл} = 4,5 в поселениях с численностью населения от 1,5 до 2,5 тыс.человек ;
 К_{жчисл} = 3,5 в поселениях с численностью населения от 2,5 до 3,0 тыс.человек;
 К_{жчисл} = 2,0 в поселениях с численностью населения от 3,0 до 7,0 тыс.человек;
 К_{жчисл} = 0,8 в поселениях с численностью населения от 7,0 до 10,0 тыс.человек;
 К_{жчисл} = 0,3 в поселениях с численностью населения от 10,0 до 20,0 тыс.человек;
 К_{жчисл} = 0 в поселениях с численностью населения от 20,0 тыс.человек;

К_{жзп} - коэффициент заработной платы учитывает уровень повышения оплаты труда муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности органов местного самоуправления поселений.

$$К_{жзп} = (Ч_j * Урзп + (1 - Ч_j) / (Ч * Урзп + (1 - Ч)),$$

где:

Ч – доля сельского населения в целом по муниципальному району 0,73=44,063 тыс.чел. численность постоянного сельского населения по состоянию на 01.01.2021/60,361 тыс.чел. численность постоянного населения муниципального района по состоянию на 01.01.2021;

Ч_j - доля сельского населения в j-м поселении = 1;

Урзп – уровень повышения оплаты труда муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности в сельских поселениях в 2021 году = 1.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений распределяются между поселениями, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых до распределения дотаций не превышает уровня, установленного в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений.

Объем дотаций и их распределение между поселениями (ОД) утверждаются решением Белогорского районного совета Республики Крым о бюджете муниципального образования Белогорский район Республики Крым на очередной финансовый год и на плановый период.

6. Объем дотации, распределяемый между поселениями

Объем дотации, распределяемый между поселениями (Д), рассчитывается по формуле:

$$Д = ОД - Д^{нр}, \text{ где:}$$

$Д^{нр}$ - объем дотации, не распределяемый в плановом периоде решением Белогорского районного совета Республики Крым о бюджете муниципального образования Белогорский район Республики Крым на каждый год планового периода;

ОД - объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, подлежащий распределению.

7. Размер дотации j-му поселению

Размер дотации j-му поселению определяется по формуле:

$$Д_j = Д * (O_j / O), \text{ где:}$$

$Д_j$ - размер дотации j-му поселению;

O_j - объем средств, необходимый для доведения уровня бюджетной обеспеченности j-го поселения до заданного критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности;

O - объем средств, необходимый для доведения уровня бюджетной обеспеченности всех поселений муниципального района до заданного критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности.

Объем средств, необходимый для доведения уровня бюджетной обеспеченности j-го поселения до заданного критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности (O), рассчитывается по формуле:

$$O_j = (НП/Н) * (БО - БО_j) * ИБР_j * Н_j, \text{ где:}$$

БО - уровень бюджетной обеспеченности, который принимается в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности.

8. Уровень расчетной бюджетной обеспеченности поселений после распределения дотаций

Уровень расчетной бюджетной обеспеченности поселений после распределения дотаций определяется по формуле:

$BO^1_j = BO_j + D_j / (H_j * НП / H * ИБР_j)$, где:

BO^1_j - уровень расчетной бюджетной обеспеченности j-го поселения после распределения дотаций.

9. Методика расчета индекса бюджетных расходов j-го поселения

Индекс бюджетных расходов j-го поселения рассчитывается по формуле:

$$ИБР_j = Д_{жкх} * K_{jчисл} + Д_{соцсф} * K_{jзп} + Д_{пр} * K_{jчисл},$$

где:

$Д_{жкх}$ – доля расходов поселений на выполнение вопросов местного значения в жилищно-коммунальном хозяйстве в общей сумме расходов поселений на решение вопросов местного значения поселений (определяется ежегодно по утвержденным плановым назначениям в бюджетах поселений (согласно сводной бюджетной росписи бюджетов поселений на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов) без учета межбюджетных трансфертов, предоставляемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, по состоянию на 01 сентября 2021 года);

$Д_{соцсф}$ - доля расходов поселений на социальную сферу в общей сумме расходов поселений на решение вопросов местного значения поселений (определяется ежегодно по утвержденным плановым назначениям в бюджетах поселений (согласно сводной бюджетной росписи бюджетов поселений на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов) без учета межбюджетных трансфертов, предоставляемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, по состоянию на 01 сентября 2021 года);

$Д_{пр}$ - доля расходов поселений без учета доли расходов поселений на выполнение вопросов местного значения по отрасли «Жилищно-коммунальное хозяйство» и доли расходов на социальную сферу в общей сумме расходов поселений на решение вопросов местного значения поселений (определяется ежегодно по утвержденным плановым назначениям в бюджетах поселений (согласно сводной бюджетной росписи бюджетов поселений на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов) без учета межбюджетных трансфертов, предоставляемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, по состоянию на 01 сентября 2021 года);

$K_{jчисл}$ - коэффициент численности населения j-го поселения;

$K_{jзп}$ - коэффициент заработной платы j-го поселения.