



Республика Крым  
Белогорский районный совет  
60-я сессия 2-го созыва

РЕШЕНИЕ

13 февраля 2024 года

№ 877

Об отчете о деятельности  
Контрольно-счетного органа муниципального  
образования Белогорский район Республики Крым  
за 2023 год

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом муниципального образования Белогорский район Республики Крым, Положением о Контрольно-счетном органе муниципального образования Белогорский район Республики Крым, утвержденным решением 37-й сессии Белогорского районного совета 2-го созыва от 30.09.2022 № 509,

Белогорский районный совет РЕШИЛ:

1. Отчет председателя Контрольно-счетного органа муниципального образования Белогорский район Республики Крым о деятельности Контрольно-счетного органа муниципального образования Белогорский район Республики Крым за 2023 год принять к сведению (прилагается).

2. Настоящее решение вступает в силу со дня его опубликования в районной газете «Сельская новь», подлежит обнародованию на информационном стенде Белогорского районного совета, размещению на официальном сайте муниципального образования Белогорский район Республики Крым на портале Правительства Республики Крым [belogorskiy.rk.gov.ru](http://belogorskiy.rk.gov.ru).

Председатель  
районного совета

А.С. Юнусов

**ОТЧЕТ**  
**о деятельности Контрольно-счетного органа**  
**муниципального образования Белогорский район Республики Крым**  
**за 2023 год**

**1. Общие положения**

Отчет о деятельности Контрольно-счетного органа муниципального образования Белогорский район Республики Крым (далее - Отчет) за 2023 год подготовлен в соответствии с требованиями части 1 статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6 ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон №6 ФЗ) статьи 14 Положения о Контрольно-счётном органе муниципального образования Белогорский район Республики Крым, утвержденным решением 37-й сессии Белогорского районного совета 2-го созыва от 30.09.2022 № 509, Стандарта о деятельности СОД КСО-12 «Подготовка отчета о работе Контрольно-счётного органа муниципального образования Белогорский район Республики Крым», разработанным в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля, утвержденным Коллегией Счетной палаты Российской Федерации.

В представленном Отчете отражена деятельность Контрольно-счетного органа муниципального образования Белогорский район Республики Крым в 2023 году по реализации возложенных на контрольно-счётный орган муниципального образования полномочий, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральным законодательством, муниципальными правовыми актами Белогорского муниципального района исходя из основных направлений экспертно-аналитической, контрольной и текущей деятельности в соответствии с планом работы.

**2. Основные направления деятельности в 2023 году**

В процессе реализации своих основных задач и функций КСО обеспечивает единую систему контроля за исполнением бюджета муниципального образования Белогорский район Республики Крым, что предполагает проведение целостного и взаимоувязанного комплекса контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Неотъемлемой частью деятельности являлось представление информации о результатах проверок использования муниципальных

финансовых и имущественных ресурсов путем размещения на официальном «Портале Правительства Республики Крым» в информационной сети «Интернет» в разделе муниципальное образование Белогорский район Контрольно-счетный орган.

Основными направлениями деятельности КСО в отчетный период являлись:

- контроль за исполнением бюджета муниципального образования Белогорский район Республики Крым;
- контроль за исполнением бюджета сельских поселений, входящих в состав Белогорского района Республики Крым;
- проверки финансово-хозяйственной деятельности администраций сельских поселений (выборочно), входящих в состав Белогорского района Республики Крым;
- контроль за исполнением муниципального задания МБУ;
- контроль за принимаемыми объектами контроля мерами по устранению бюджетных и иных нарушений и недостатков, предотвращению нанесения материального ущерба, муниципальному образованию или возмещению причиненного вреда, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также меры по пресечению, устранению и предупреждению нарушений, выявленных контрольно-счетным органом при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и явившихся основаниями для направления представлений;
- анализ эффективности использования муниципального имущества;
- аудит в сфере закупок;
- анализ законности и результативности использования средств бюджета.

### **Экспертно-аналитическая деятельность КСО в 2023 году**

#### ***Объекты экспертно-аналитических мероприятий:***

органы местного самоуправления муниципальных образований, муниципальные унитарные предприятия использующие имущество, находящееся в муниципальной собственности.

#### ***Экспертно-аналитическая деятельность КСО в 2023 году была связана с реализацией таких мероприятий:***

- внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Белогорский район Республики Крым за 2022 год;
- внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым за 2022 год;
- внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджета 18 сельских поселений, входящих в состав Белогорского района Республики Крым за 2022 год;

- экспертиза проектов муниципальных правовых актов Белогорского района Республики Крым, касающихся расходных обязательств муниципального образования Белогорский район Республики Крым,
- подготовка заключений на проекты решений Белогорского районного совета «О внесении изменений в решение «Об утверждении бюджета муниципального образования Белогорский район Республики Крым на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»»;
- подготовка заключений на проекты решений городского и сельских поселений входящих в состав Белогорского района Республики Крым «О внесении изменений в решение «Об утверждении бюджета городского и сельских поселений на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»;
- анализ отчета «Об исполнении бюджета Муниципального образования Белогорский район Республики Крым за первое полугодие 2023 года»;
- анализ отчета «Об исполнении бюджета муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым за первое полугодие 2023 года»;
- анализ отчетов «Об исполнении бюджета 18 сельских поселений, входящих в состав Белогорского района Республики Крым за первое полугодие 2023 года»;
- анализ отчета «Об исполнении бюджета Муниципального образования Белогорский район Республики Крым за 9 месяцев 2023 года»;
- анализ отчета «Об исполнении бюджета муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым за 9 месяцев 2023 года»;
- анализ отчетов «Об исполнении бюджета 18 сельских поселений, входящих в состав Белогорского района Республики Крым за 9 месяцев 2023 года»;
- подготовка заключений на проекты решений Белогорского районного совета «Об утверждении бюджета муниципального образования Белогорский район Республики Крым на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»;
- подготовка заключений на проекты решений городского и 18 сельских поселений, входящих в состав Белогорского района Республики Крым «Об утверждении бюджета сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».

В 2023 году завершено 8 контрольных и 132 экспертно-аналитических мероприятий.

Объектов проверки – 140, из них у 2 по результатам контрольных мероприятий выявлены нарушения и у 10 по результатам экспертно-аналитических мероприятий выявлены нарушения неэффективного использования средств бюджета.

Объем проверенных бюджетных средств 10 536 710,7тыс. рублей, в том числе исследованных по результатам:

- контрольных мероприятий- 285 303,2тыс.рублей,
- экспертно-аналитических мероприятий- 10 251 407,5тыс.рублей.

Выявлено нарушений на сумму 4 534,2тыс.рублей.

### **Контрольная деятельность**

Финансовый контроль является неотъемлемым элементом финансовых отношений, внешний государственный (муниципальный) финансовый контроль, осуществляемый контрольно-счетными органами так же встроен в единую систему финансового контроля.

Контрольная деятельность 2023 году осуществлялась в соответствии с планом работы на 2023год, в рамках соглашений о передаче полномочий заключенных с муниципальным образованием городское поселение Белогорск и 18 муниципальными образованиями сельских поселений Белогорского района, соглашения о взаимодействии с прокуратурой Белогорского района и соглашения о взаимодействии с Отделом МВД России по Белогорскому району.

В отчетном периоде проведено 8 контрольных мероприятия, которыми было охвачено 8 объектов проверки (МКУК «Белогорская ЦБС», Администрация города Белогорск Белогорского района Республики Крым, МБДОУ детский сад «Богатырь» п.г.т. Зуя Белогорского района Республики Крым, МБДОУ детский сад «Колосок» с. Мичуринское Белогорского района Республики Крым, МБДОУ детский сад «Сказка» г. Белогорска Белогорского района Республики Крым, МБДОУ детский сад «Солнышко» с. Новожиловка Белогорского района Республики Крым, Управление образования, молодежи и спорта администрации Белогорского района Республики Крым, МУП «Райкоммунсервис» муниципального образования Белогорский район Республики Крым).

В рамках соглашений о взаимодействии, материалы контрольных мероприятий были представлены в прокуратуру Белогорского района.

В результате контрольных мероприятий выявлены нарушения законодательства и иных нормативных правовых актов. Если систематизировать выявленные нарушения, можно выделить следующее:

- нарушение норм пункта 23 раздела V «Порядок и условия установления выплат стимулирующего характера» Положения о системе оплаты труда МКУК «Белогорская централизованная библиотечная система»;
- при организации питания в дошкольных образовательных учреждениях не приняты к использованию нормы Методических рекомендаций по организации питания в дошкольных и общеобразовательных организациях Республики Крым, утвержденных совместным приказом Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым и Межрегионального управления Роспотребнадзора по Республике Крым и городу Севастополю от 24.04.2017 №1036/68;
- при организации питания в дошкольных образовательных учреждениях не Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 27.10.2020 № 32 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и норм СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения» (раздел VIII);
- учредителем не осуществлялся контроль за исполнением утвержденных нормативных показателей при утверждении плана финансово-хозяйственной деятельности МУП;
- балансовой комиссией по проведению оценки эффективности и контролю за деятельностью муниципальных унитарных предприятий Белогорского

района Республики Крым вопросы о наличии дебиторской и кредиторской задолженности у МУПов, не рассматривается и как следствие, не контролируется;

- в нарушение норм статьи 22 «Заинтересованность в совершении унитарным предприятием сделки» Закона №161-ФЗ, руководителем МУП «Райкоммунсервис» не согласованы сделки в совершении которых имеется заинтересованность руководителя унитарного предприятия с Учредителем;
- в нарушение норм статьи 16 Федерального закона №161-ФЗ резервный и иные фонды МУП «Райкоммунсервис» не сформированы. Уставом МУП «Райкоммунсервис», порядок создания и размеры резервного и иных фондов не предусмотрены;
- нарушение норм пункта 8 Порядка учета бюджетных и денежных обязательств получателей средств бюджета муниципального образования Белогорский район Республики Крым, утвержденного приказом МКУ «Финансовое управление администрации Белогорского района Республики Крым» от 17.06.2020 №57-р;
- имеет место неэффективного использования бюджетных средств и финансовых активов.

Следует отметить, что в ходе контрольных мероприятий проводились разъяснения и рекомендации по принятию мер для устранения выявленных нарушений.

По итогам контрольных мероприятий проводимых относительно питания в дошкольных образовательных учреждениях, увеличен размер родительской платы (компенсируемый из бюджета Республики Крым) направляемый на приобретение продуктов питания, что позволило увеличить норму сбалансированного питания и его калорийность.

### **Экспертно-аналитическая деятельность**

Экспертно-аналитические мероприятия были направлены на осуществление текущего контроля за исполнением местного бюджета в 2023 году.

Для реализации этих задач проведено 132 экспертно-аналитических мероприятий, в том числе:

- 19 внешних проверок годового отчета об исполнении бюджета городского и 18 сельских муниципальных образований входящих в состав Белогорского района Республики Крым за 2022г. и подготовка заключения на годовые отчеты об исполнении местных бюджетов за 2022г.;
- 1 внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Белогорский район Республики Крым (районный бюджет) за 2022г. и подготовка заключения на годовой отчет об исполнении местного бюджета за 2022г.;
- 3 экспертизы проекта решения «О внесении изменений в решение 43-й сессии Белогорского районного совета Республики Крым 2-го созыва 23.12.2022 № 608 «О бюджете муниципального образования Белогорский район Республики Крым на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;

- 34 экспертизы проектов решений «О внесении изменений решения городского и 18 сельских муниципальных образований Белогорского района Республики Крым «О бюджетах муниципальных образований Белогорского района Республики Крым на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;

- 2 заключения на проект бюджета муниципального образования Белогорский район Республики Крым район на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов;

- 33 заключения на проекты бюджетов муниципальных образований городского и 18 сельских поселений Белогорского района Республики Крым район на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов;

- 1 анализ отчета «Об исполнении бюджета Муниципального образования Белогорский район Республики Крым за первое полугодие 2023 года;

- 1 анализ отчета «Об исполнении бюджета муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым за первое полугодие 2023 года»;

- 18 анализ отчетов «Об исполнении бюджета 18 сельских поселений, входящих в состав Белогорского района Республики Крым за первое полугодие 2023 года»;

- 1 анализ отчета «Об исполнении бюджета Муниципального образования Белогорский район Республики Крым за 9 месяцев 2023 года»;

- 1 анализ отчета «Об исполнении бюджета муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым за 9 месяцев 2023 года»;

- 18 анализ отчетов «Об исполнении бюджета 18 сельских поселений, входящих в состав Белогорского района Республики Крым за 9 месяцев 2023 года».

В отчетном периоде, совместно со Счетной палатой Республики Крым было проведено 5 контрольных мероприятий по проверке законности и результативности расходования средств на организацию питания в муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждениях Белогорского района Республики Крым за 2022 год и истекший период 2023 года.

### **Информационная деятельность**

Информационная деятельность Контрольно-счетного органа регламентирована Федеральным законом № 6-ФЗ, Положением о контрольно-счётном органе муниципального образования Белогорский район Республики Крым и Регламентом КСО.

В 2023 году доступ к информации о деятельности КСО обеспечивался путем размещения на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального образования Белогорский район РК информации о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях и недостатках, о внесенных представлениях, а также о принятых по ним решениях и мерах.

## **Осуществление мероприятий по противодействию коррупции**

В целях реализации мероприятий по противодействию коррупции на 2023 год, в Контрольно-счетном органе муниципального образования Белогорский район Республики Крым проведена следующая работа:

- постоянно проводится мониторинг законодательства в сфере противодействия коррупции;
- в установленный законодательством срок на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального образования Белогорский район Республики Крым размещены сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих муниципальные должности в КСО и членов их семей за 2022 год;
- при проведении контрольных мероприятий должностными лицами КСО предоставлялись письменные подтверждения об отсутствии конфликта интересов и иных препятствий для осуществления указанных мероприятий;
- соблюдались требования Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при осуществлении закупок для нужд КСО.

Случаев склонения лиц, замещающих муниципальные должности в КСО к совершению коррупционных правонарушений в отчетном периоде не зарегистрировано.

Публикации коррупционной направленности о КСО в средствах массовой информации в 2023 году не размещались.

Обращения граждан по вопросам профилактики коррупционных правонарушений в 2023 году в КСО не поступали.

Проверки достоверности и полноты сведений, представляемых лицами, замещающими должность муниципальной службы в КСО в 2023 году, а также соблюдения ими запретов, ограничений и требований к служебному поведению не проводились, в связи с отсутствием оснований.

## **Мероприятия по повышению квалификации сотрудников КСО**

В 2023 году сотрудники КСО прошли повышение квалификации по теме «Предупреждение коррупции в организациях».

## **Выводы и основные направления деятельности в 2023 году**

Для создания единообразной практики функционирования контрольно-счетных органов субъектов РФ и контрольно-счетных органов муниципальных образований ст. 4 Федерального закона № 6-ФЗ установлены общие принципы их деятельности, **в том числе принцип эффективности деятельности контрольно-счетных органов.** При этом организация любой деятельности строится на соответствующих принципах, представляющих собой основополагающие начала.

Вместе с тем, указанный принцип нашел свое отражение в документах, принятых Ассоциацией контрольно-счетных органов Российской Федерации. В соответствии с Декларацией принципов деятельности контрольно-счетных органов РФ, принятой IV конференцией Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации 5 декабря 2002 года (далее – Декларация

принципов) главной целью внешнего государственного и муниципального финансового контроля в Российской Федерации является повышение эффективности управления государственными и муниципальными ресурсами для обеспечения финансовой стабильности, поступательного развития экономики и социальной сферы общества, улучшения качества жизни российских граждан, усиления безопасности государства.

Согласно п. 1.4 Декларации принципов деятельность контрольно-счетных органов должна быть созидательной, то есть приносящей реальный вклад в улучшение социально-экономического положения общества, и оцениваться по таким важнейшим критериям, как результативность, **действенность**, экономичность и **эффективность**.

Действенность выражается в совокупности мер, принятых органами власти и подконтрольными организациями по результатам контрольно-ревизионных, экспертно-аналитических и других мероприятий, осуществляемых контрольно-счетными органами.

Эффективность в широком смысле слова означает обеспечение экономической безопасности государства, динамичного развития экономики и рационального использования всех видов государственных и муниципальных ресурсов.

Поскольку контрольно-счетные органы осуществляют контроль за исполнением бюджетов соответствующих уровней, то они оценивают бюджетную эффективность, т.е. относительный показатель эффекта для бюджета в результате осуществления государственной либо муниципальной функции.

В отчетном периоде деятельность КСО была направлена на исполнение предусмотренных действующим законодательством полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования.

Главной задачей КСО по-прежнему является контроль за использованием бюджетных средств и муниципальной собственности.

В 2023 году проведена работа по осуществлению финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов, касающихся расходных обязательств муниципального образования Белогорский район Республики Крым и муниципальных образований входящих в состав Белогорского района. Значительная часть замечаний, изложенных в заключениях КСО по результатам такой экспертизы, учтена при утверждении правовых актов.

В отчетном периоде в органы местного самоуправления вносились предложения по совершенствованию работы с потенциальными доходными источниками местного бюджета, по пересмотру и совершенствованию муниципальных программ, а также актуализации Порядка разработки, реализации о оценки эффективности муниципальных программ в муниципальном образовании Белогорский район РК (18 муниципальных программ).

С учетом результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, можно сделать вывод об обеспечении принципа эффективности деятельности при исполнении контрольно-счетным органом

возложенных на него действующим законодательством полномочий по осуществлению внешнего контроля.

Контрольно-счетный орган комплексно подходит к планированию своей деятельности. Проверки имеют тематический характер и охватывают исследуемую отрасль в целом с исследованием системных проблем.

При планировании контрольных мероприятий принята во внимание норма Указа Президента Российской Федерации «О моратории на проведение проверок».

Одной из основных задач КСО в 2023 году является предоставление объективной и независимой информации о формировании и исполнении бюджета муниципального образования Белогорский район Республики Крым, а также городского и сельских поселений, входящих в состав Белогорского района. При этом особое внимание уделяется повышению эффективности и результативности использования бюджетных средств, а также надлежащему исполнению администраторами доходов бюджета Белогорского района своих функций.

С целью повышения результативности и эффективности мер, принимаемых по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, КСО продолжает взаимодействие с органами местного самоуправления, правоохранительными органами и другими органами государственной власти.

Активный обмен опытом с коллегами из других муниципальных образований Республики Крым дает возможность более объективно и профессионально давать заключения по исследуемым вопросам.

В 2023 году:

- Контрольно-счетный орган принимал участие в круглых столах и вебинарах проводимых в Союзам муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации,

- председатель КСО принял Online участие в общем собрании Союза МКСО,

- председатель КСО принял участие в общем собрании Совета контрольно-счетных органов Республики Крым.

Сотрудники КСО принимали активное участие в работе Союза МКСО, Совета контрольно-счетных органов РК, в рамках которых обсуждались актуальные проблемы и практика деятельности контрольно-счетных органов Республики Крым.

Важным аспектом деятельности остается контроль за исполнением представлений по итогам проведенных мероприятий и устранением выявленных нарушений.

За отчетный период Контрольно-счетным органом обеспечена реализация возложенных на него полномочий по осуществлению внешнего муниципального контроля.

Необходимо отметить, что усилия Контрольно-счетного органа направлены как на предупреждение, так и на устранение нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере, ведется постоянный контроль за принимаемыми объектами контроля мерами по устранению

бюджетных и иных нарушений и недостатков, предотвращению нанесения материального ущерба, муниципальному образованию или возмещению причиненного вреда, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также меры по пресечению, устранению и предупреждению нарушений, выявленных контрольно-счетным органом при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и явившихся основаниями для направления представлений.

В целях исключения нарушений, Контрольно-счетный орган акцентирует внимание на критерии эффективного, результативного использования каждого бюджетного рубля.

В 2023 году основным в деятельности КСО приоритетом было проведение анализа использования средств выделяемых из бюджета Республики Крым и из местного бюджета.

Председатель

О.В. Фомина