



Республика Крым
Белогорский районный совет
52-я сессия 1-го созыва

РЕШЕНИЕ

26 января 2017 года

№ 559

**Об отчете Главы муниципального образования
Белогорский район Республики Крым, председателя
районного совета о результатах деятельности за
период с октября 2015 года по октябрь 2016 года**

В соответствии с частью 11.1 статьи 35, частью 5.1 статьи 36 Федерального Закона Российской Федерации № 131-ФЗ, статьями 29, 37 Устава муниципального образования Белогорский район Республики Крым, Положением о порядке предоставления и рассмотрения ежегодного отчета Главы муниципального образования Белогорский район Республики Крым, председателя районного совета о результатах деятельности, утвержденным решением 21-й сессии Белогорского районного совета 1-го созыва от 31.07.2015 года № 261, заслушав отчет Главы муниципального образования Белогорский район Республики Крым, председателя районного совета о результатах деятельности за период с октября 2015 года по октябрь 2016 года,

Белогорский районный совет **РЕШИЛ:**

1. Отчет Главы муниципального образования Белогорский район Республики Крым, председателя районного совета о результатах деятельности за период с октября 2015 года по октябрь 2016 года принять к сведению.
2. Деятельность Главы муниципального образования Белогорский район Республики Крым, председателя районного совета Махонина С.К. за период с октября 2015 года по октябрь 2016 года признать удовлетворительной.
3. Настоящее решение вступает в силу со дня его обнародования на информационном стенде Белогорского районного совета и подлежит размещению на странице сайта муниципального образования Белогорский район государственной информационной системы Республики Крым «Портал Правительства Республики Крым» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе нормативные правовые акты.

Председатель
районного совета

С.К.Махонин

ОТЧЕТ

Главы муниципального образования Белогорский район Республики Крым, председателя районного совета о результатах деятельности за период с октября 2015 года по октябрь 2016 года

В соответствии с частью 2 статьи 29 Устава муниципального образования Белогорский район Республики Крым, Регламентом Белогорского районного совета, требованиями законодательства Российской Федерации и Республики Крым представляю вашему вниманию отчет о результатах деятельности за период с октября 2015 года по октябрь 2016 года.

В структуре органов местного самоуправления района ведущая роль принадлежит представительному органу, который в своих решениях выражает волю и интересы граждан, проживающих на территории Белогорского района.

Одна из основных функций представительного органа муниципального образования, закрепленных Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации муниципального образования в Российской Федерации» - осуществление нормотворческой деятельности в соответствии с полномочиями, прописанными в Федеральном и Республиканском законодательствах.

Деятельность Белогорского районного совета проводилась в строгом соответствии с законодательством Российской Федерации и Республики Крым, Уставом муниципального образования Белогорский район Республики Крым, Регламентом Белогорского районного совета.

Прошло два года с момента формирования, после муниципальных выборов 14 сентября 2014 года, Белогорского районного совета.

Если 1-й год нашей работы был годом формирования и становления, то 2-й год можно назвать годом целенаправленной, плодотворной работы по решению вопросов жизнедеятельности района, социальной сферы в интересах граждан, проживающих на территории района.

По итогам 9-ти месяцев 2016 года в сравнении с предыдущим периодом на 3675 га увеличилась площадь зерновых, на 10% - увеличилось поголовье КРС, на 27,6га – поголовье свиней, на 1,3% - поголовье овец и коз. На 20,8% увеличилась средняя заработная плата работников сельского хозяйства (16716 рублей). **Среднемесячная начисленная заработная плата (без выплат социального характера) составляет 20748 руб., в том числе в промышленности 27263 руб., что составляет 102,4% к среднему уровню по республике.**

В 4,7 раза к уровню 2015 года увеличились инвестиции в основной капитал.

В настоящее время в районе реализуется 10 инвестиционных проектов: 4 – посадка яблоневых садов, 2 – разведение овец и КРС, 1 – производства лука и винограда, 2 – выращивание овощей, 1 – производство сыров.

23 площадки для реализации инвестиционных проектов предлагаются на территориях Цветочненского, Курского, Зеленогорского, Муромского, Мичуринского сельских поселений.

В сравнении с 2015 годом на 62,3% больше отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами организациями, осуществляющими промышленную деятельность в сфере добычи полезных ископаемых. На 37,1% увеличилось обрабатывающее производство, на 24,8% - производство и распределение электроэнергии, газа и воды. На 15,4% (29382 рублей) увеличилась заработная плата в промышленных организациях.

В сравнении с аналогичным периодом 2015 года улучшились показатели занятости населения:

- количество населения, занятого во всех сферах экономической деятельности – 15,8 тыс. человек, выросло на 19,3% в сравнении с аналогичным периодом прошлого года;

- среднесписочная численность работников – 8,5 тыс. человек, выросло на 10,4%;

- численность не занятых трудовой деятельностью граждан составляет 382 человека, сократилась на 10,5%;

- численность замещенных рабочих мест в организациях составляет 5711 человек, увеличилась на 8,0%.

Потребность работодателей в работниках составляет 283 чел.

Самозанятых индивидуальных предпринимателей – 1543 человека.

15834 личных подсобных хозяйств района занимаются выращиванием сельскохозяйственных животных.

На территории района, согласно программам дорожной деятельности на автодорогах общего пользования местного значения до конца 2016 года за счет районного бюджета выделены средства в сумме 13512,0 тыс. рублей. За счет этих средств выполняются работы по содержанию и ремонту автомобильных дорог по 33 объектам.

В 2016 году для учреждений образования приобретено технологическое оборудование для пищеблоков на сумму 2038341 руб., приобретено мебели, игровых площадок, интерактивного оборудования, оргтехники на сумму – 22015559 рублей. Из бюджета Республики Крым выделена субсидия на установку, поддержание и улучшение системы пожарной безопасности в сумме 16731560 рублей на монтаж видеонаблюдения – 7046000 рублей.

Завершен капитальный ремонт фасада, помещений и канализации в детском саду «Солнышко» с. Русаковка. На стадии завершения капитальный ремонт кровли, внутренних помещений и канализации в детских садах «Солнышко» с. Цветочное, «Василек» с. Васильевка, капитальный ремонт детского сада «Родничок» с. Богатое.

На 2017 год по федеральной целевой программе запланирована реконструкция детского сада «Ягодка» с. Лечебное и Зеленогорский средней школы.

В целях реализации государственной программы Республики Крым по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России «Республика Крым – территория межнационального согласия» в 2016 году подписаны и уже реализуются Соглашения на выделение 2000000 рублей на выплату реабилитированным гражданам материальной помощи на завершение строительства индивидуального жилья, выкуплено на вторичном рынке 1 квартира в п.Зуе и 3 индивидуальных жилых дома в селах Петрово, Земляничное, Муромское на сумму более 8,0 млн. рублей.

В отчетном периоде была продолжена работа по формированию нормативно-правовой базы для решения исполнительными органами местного самоуправления вопросов местного значения и вопросов, переданных государственным полномочиям, а также правовой базы для обеспечения деятельности районного совета.

С октября 2015 года по октябрь 2016 года подготовлено и проведено 19 пленарных заседаний сессий районного совета (43 с начала созыва). На которых рассмотрено 156 вопросов. Федеральным и Республиканским законодательством, Уставом муниципального образования определены вопросы, относящиеся к исключительной компетенции районного совета. Это прежде всего нормотворческая деятельность.

За отчетный период принято 43 нормативных правовых акта, в т.ч. внесенных для рассмотрения Администрацией района - 31, районным советом - 12.

Принято 44 решения о внесении изменений в ранее принятые положения и порядки, регламентирующие деятельность районного совета, администрации района и ее структурных подразделений.

Утверждение бюджета района, вопросы исполнения доходной и расходной частей, контроль за использованием бюджетных средств

Бюджет района на 2016 год утвержден 29.12.2015 года решением районного совета № 405. В течении года 8 раз в него вносились изменения и дополнения. В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации на 37-й сессии районного совета был заслушан отчет об исполнении бюджета района за 2015 год.

В соответствии со статьей 264.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации Администрация района ежеквартально представляет в районный совет отчеты об исполнении бюджета муниципального образования Белогорский район Республики Крым.

Районный бюджет на 2016 год утвержден в сумме 1474,9 млн. рублей с дефицитом 24.6 млн. рублей.

Исполнение районного бюджета по доходам по состоянию на 01.11.2016 года составило 1125,2 млн. рублей или 77,6% к годовым назначениям.

Исполнение по расходам по состоянию на 01.11.2016 года составило 1061.0 млн. рублей или 71.9% к годовым назначениям при плановом уровне

на текущую дату 87.0% и 84.5% и плановым назначениям за 10 месяцев текущего года при плановом уровне не менее 90.0%.

Основная часть районного бюджета направлена на содержание и развитие сферы образования – 640,5 млн. рублей (56,9%), культуры – 53,2 млн. рублей (4,7%), социальной защиты – 297.8 млн. рублей (26,5%).

Остаток денежных средств на счетах районного бюджета составляет 123.5 млн. рублей, в т.ч. остаток неиспользованных средств субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов – 70.5 млн. рублей, остаток собственных средств – 53.0 млн. рублей.

Рост остатков собственных средств на счете районного бюджета по сравнению с началом года (24.6 млн. рублей по состоянию на 01.01.2016 года) на 28.4 млн. рублей. В связи с тем, что план по доходам бюджета по состоянию на 01.11.2016 года перевыполнен на 18,5 млн. рублей, при этом исполнение расходной части составило всего 84,5% (по состоянию на 31.12.2016 года исполнение расходной части – 96,5%).

Перевыполнение доходной части районного бюджета по состоянию на 01.11.2016 года составило 18.1 млн. рублей.

Объем консолидированного бюджета района на 2016 год утвержден в сумме 1649.9 млн. рублей.

Дефицит консолидированного бюджета по состоянию на 01.11.2016 года составил 59.0 млн. рублей, в т.ч. районный бюджет утвержден с дефицитом 24.6 млн. рублей, бюджет городского поселения Белогорск – 14.8 млн. рублей, бюджеты сельских поселений – 19.6 млн. рублей.

Исполнение консолидированного бюджета района по состоянию на 01.11.2016 года составило 1164.4 млн. рублей или 70.6% к годовым назначениям и 83,2% к плановым назначениям за 10 месяцев текущего года при плановом уровне не менее 90.0%.

По сельским поселениям в целом по состоянию на 01.11.2016 года по сравнению с тем же периодом 2015 года наблюдается увеличение показателей исполнения годовых назначений на 2.3%.

К исключительной компетенции районного совета относится также определение порядков и положений по вопросам:

- управления и распоряжения имуществом, находящемся в муниципальной собственности района;
- принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий и учреждений;
- материально-технического и организационного обеспечения деятельности ОМСУ.

Приоритетное внимание в правотворческой деятельности районного совета уделялось, как и в 2015 году, формированию нормативно-правовой базы по вопросам местного значения, исполнения дополнительных полномочий, государственных полномочий и вопросам, определенным Уставом муниципального образования.

Из 94 нормативных правовых актов, принятых за отчетный период:

- по вопросам местного значения всего – 52,3%;
- в т.ч. имущество – 8,5%;

- образование - 11,7%;
- дороги и транспорт - 2,1%;
- культура 5,5%;
- финансы - 24,5%;
- нормативные правовые акты, регулирующие деятельность органов местного управления района - 9,6%

Контроль исполнения решений

Как и в 2015 году в отчетном периоде особое внимание уделялось контролю за исполнением и эффективности принимаемых районным советом решений.

В соответствии с законодательством Российской Федерации и Республики Крым, Уставом муниципального образования в марте 2016 года на 35-й сессии был заслушан отчет Главы администрации Белогорского района о результатах деятельности администрации района за 2015 год.

Деятельность администрации района признана эффективной и оценка удовлетворительной.

На этой же сессии заслушан отчет о деятельности КСО муниципального образования Белогорский район за 2015 год.

На 37-й сессии 25.05.2016 года – отчет о деятельности отдела культуры и межнациональных отношений администрации Белогорского района за 2015 год и 1-й квартал 2016 года.

На 41-й сессии в августе – отчет о деятельности КСО за 1-е полугодие 2016 года.

На 34-й сессии заслушан отчет начальника ОМВД России по Белогорскому району о результатах оперативно-служебной деятельности за 2015 год, на 40-й сессии в августе – отчет за 1-е полугодие 2016 года.

Отделом ОМВД России по Белогорскому району постоянно ведется работа направленная на оздоровление криминогенной обстановки в районе, обеспечение законных прав и интересов граждан, правопорядка и общественной безопасности. Принимаются организационные и практические меры, которые способствуют улучшению криминогенной обстановки и обеспечению надлежащего правопорядка в районе. В 2016 году зарегистрировано 6431 заявление и сообщение о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях (в 2015 году – 6492).

Возбуждено 330 уголовных дел:

- тяжкие и особо тяжкие – 91 преступление, раскрыто 68 преступлений, процент раскрытия 70,8 % (Крым – 50,5%);
- кражи – 171 преступление, раскрыто 113 преступлений, процент раскрытия 61,1% (Крым – 32,7%);
- с проникновением – 38 преступлений, окончено 26 преступлений или 59,1 % (Крым 27,8%), не раскрытыми остаются 18 преступлений;
- грабежи – 9 преступлений, окончено 6 или 66,7% (Крым – 60,9%);
- разбойные нападения не зарегистрированы;

- завладение автотранспортом – 6 преступлений, окончено 5 или 83,3% (Крым – 76,3 %);

- мошенничества – 11, окончено 12 преступлений, процент раскрываемости 85,7% (Крым-42,3%).

Систематический контроль осуществлялся за исполнением бюджета муниципального образования. Особое внимание уделялось при этом расходованию бюджетных средств муниципальными образованиями района.

Следует отметить, что в 2016 году целенаправленно велась работа по контролю за ходом исполнения программы развития района, особенно федеральных целевых программ, реализуемых за счет федерального и Республиканского бюджетов.

Работа по контролю за исполнением принимаемых решений, полномочий, предоставленных органам местного самоуправления и должностным лицам, по решению вопросов местного значения требует дальнейшего совершенствования при непосредственном участии депутатского корпуса района и общественности.

Подготовка и проведение заседаний районного совета. Исполнение Регламента

Организация деятельности президиума районного совета, постоянных комиссий, подготовка проектов решений сессий осуществляется в соответствии с требованиями Регламента Белогорского районного совета. Все заседания сессий районного совета были проведены в установленные сроки при соблюдении кворума, с участием разработчиков проектов, ответственных должностных лиц администрации.

Практически в каждом заседании сессии районного совета принимали участие представители прокуратуры района, правоохранительных органов и СМИ.

Следует отметить, что в основном все депутаты принимали активное участие в работе сессий районного совета.

В среднем, за отчетный период, кворум составил 76,0% от общего состава совета.

Проекты повесток дня сессий и решений предварительно направлялись всем депутатам районного совета. Аппаратом районного совета обеспечивалась предварительная экспертиза поступающих на рассмотрение сессий муниципальных правовых актов путем получения заключений Белогорской районной прокуратуры. Сотрудничество с прокуратурой осуществляется в соответствии с заключенным в марте 2015 года Соглашением о взаимодействии в правотворческой деятельности и обеспечении единства правового пространства Российской Федерации.

Для проведения предварительной экспертизы в прокуратуру района в отчетном периоде было направлено 94 проектов НПА. Все замечания, вынесенные прокуратурой, учтены в принятых советом решениях.

Все принятые районным советом НПА направлялись в прокуратуру в установленный Соглашением срок (7 дней).

В установленные сроки все 94 НПА в электронном виде и на бумажном носителе направлены в министерство юстиции Республики Крым для занесения в регистр муниципальных правовых актов Республики Крым.

Абсолютно все решения, принимаемые районным советом, размещаются в сети «Интернет» на официальном портале Правительства Республики Крым в разделе «Муниципальное образование Белогорский район Республики Крым» и на стенде районного совета в фойе административного здания. Нормативные правовые акты, требующие согласно действующего законодательства, опубликования в печатных средствах массовой информации, печатаются на страницах районной газеты «Сельская новь».

Все решения районного совета в соответствии с Регламентом в течении 10-ти дней (а как правило в течении 2-3 дней) направляются Главе администрации и исполнителям, в течении 7-ми дней - в прокуратуру Белогорского района.

Однако, в отчетном периоде не удалось в полной мере добиться соблюдения сроков подготовки проектов НПА и направления их для рассмотрения в комиссиях и на сессии районного совета.

Допускались случаи подготовки разработчиками проектов НПА в авральном режиме, что не позволяло своевременно получить необходимые заключения юридического характера, приводило к нарушению, заключенного с прокуратурой района Соглашения в части сроков предоставления проектов НПА.

В результате некачественной подготовки отдельные вопросы снимались с рассмотрения сессии районного совета.

Аппарату районного совета совместно с администрацией Белогорского района необходимо принять все возможные меры по решению этой проблемы в текущем году.

Работа постоянных комиссий, Президиума, депутатской фракции

Все 6 комиссий организовывали свою работу в состав с Уставом муниципального образования Белогорский район Республики Крым, Регламентом Белогорского районного совета и Положением о постоянных комиссиях.

В результате работы комиссий используются совместные заседания комиссий по рассмотрению основных вопросов проекта повестки дня сессий, относящихся в разной степени к компетенции всех комиссий. Затем каждая комиссия отдельно рассматривает и обсуждает проекты решений, относящиеся непосредственно к ее компетенции.

Необходимо отметить, что председатели комиссий и в основном все депутаты, входящие в их состав ответственно и конструктивно проводили свою работу.

В отчетном году всего проведено 58 заседаний постоянных комиссий, в т.ч.:

1. Мандатная комиссия - 5
2. По аграрной политике и природопользованию, промышленности, строительству, транспорту, связи и ЖКХ - 11
3. По экономической политике, бюджету, местным налогам и сборам, муниципальной собственности - 14
4. По социальной политике, вопросам местного самоуправления, защите прав граждан - 7
5. По делам молодежи, физкультуры, спорта и туризма - 9
6. По образованию, здравоохранению и культуре - 12

На заседаниях комиссий рассмотрено 161 вопрос.

Средний процент явки депутатов на заседания комиссий составил 74,5%.

Регулярно перед каждым пленарным заседанием сессии проводилось заседание Президиума районного совета, на котором рассматривались проекты повесток дня сессий, предварительно готовились согласованные с постоянными комиссиями предложения и рекомендации по вопросам, вынесенным на рассмотрение совета.

В районном совете зарегистрирована и работает депутатская фракция партии «Единая Россия», в состав которой входит 37 депутатов, руководитель Любовецкий В.Л.

На заседаниях фракции обсуждались наиболее важные проекты решений совета, участие депутатов – членов фракции в работе постоянных комиссий и пленарных заседаний районного совета, вопросы планирования и контроля личного приема граждан депутатами районного совета.

Все депутаты – члены фракции ежемесячно сдают в районный совет личные планы работы и отчеты об их исполнении.

Работа с обращениями граждан

Работа с обращениями граждан в районном совете организована в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан в Российской Федерации»

Всего за отчетный период в адрес районного совета поступило 91 обращение, в т.ч. письменных – 34.

Основные проблемы, волнующие жителей района, это вопросы транспортного сообщения, качества работы жилищно-коммунальной сферы и ремонт жилья, предоставления мер социальной поддержки, а также вопросы, связанные с получением гражданства Российской Федерации.

При рассмотрении обращений граждан вся работа была нацелена на оказание максимальной помощи обратившемуся, принятие, в соответствии с действующим законодательством, исчерпывающих мер по соблюдению, защите прав и законных интересов граждан.

По итогам рассмотрения обращений гражданами даются обоснованные ответы в сроки, предусмотренные действующим законодательством.

Как и в 2015 году в отчетном периоде председателем районного совета проводились выездные приемы граждан, встречи с депутатами местных

советов и избирателями. Особенно интенсивно эта работа проводилась в период избирательной компании по выборам депутатов Государственной Думы Российской Федерации.

Всего проведено приемов и встреч более 50.

Работа аппарата районного совета

Организацию деятельности районного совета в отчетном периоде в соответствии с Уставом муниципального образования Белогорский район Республики Крым, Регламентом районного совета обеспечивал председатель Белогорского района.

В рамках своих полномочий, председатель районного совета представлял интересы районного совета в отношениях с органами местного самоуправления и государственной власти, муниципальными учреждениями и предприятиями всех форм собственности, принимал участие в заседаниях Госсовета Республики Крым, координировал деятельность постоянных депутатских комиссий, обеспечивал работу аппарата районного совета.

Работа аппарата районного совета была направлена на организационное и правовое обеспечение деятельности районного совета, оказание содействия депутатам в осуществлении ими своих полномочий, оказание консультативной помощи депутатам районного и сельских советов, администрациям сельских поселений, взаимодействия районного совета с представительными органами сельских поселений и населением.

Для реализации этих задач сотрудники аппарата районного совета разрабатывают проекты нормативных правовых актов, проводят правовую экспертизу проектов, поступающих в районный совет для рассмотрения на сессиях. Ими также разрабатываются годовые и календарные планы работы совета и аппарата, отслеживается исполнение принимаемых решений и необходимость внесения в них изменений в связи с изменениями действующего законодательства Российской Федерации и Республики Крым. Аппарат районного совета организует подготовку и проведение сессий районного совета, заседаний Президиума и постоянных комиссий, обеспечивает условия для результативной работы участников, проводимых мероприятий.

Сотрудниками аппарата обеспечивается ведение делопроизводства районного совета и переписки.

За отчетный период в районный совет поступило 1227 писем, направлено в различные инстанции 913 писем и обращений.

В течении 2015-2016 годов руководители района, депутаты районного совета принимали активное участие в проведении общерайонных мероприятий, посвященных памятным для страны и района датам и профессиональным праздникам.

Подготовка наградных документов также входит в обязанности аппарата районного совета. В отчетном периоде Почетными грамотами Президиума районного совета награждено 20 человек, Благодарностью председателя районного совета – 50, Благодарностью Председателя

Государственного Совета Республики Крым – 4 чел. Одна семья представлена к награждению медалью «Родительская доблесть».

Соблюдение единых принципов, взаимопонимание, принятие совместных решений и обеспечение контроля за их выполнением, правильная организация работы депутатского корпуса создают условия для плодотворной и эффективной деятельности по осуществлению возложенных на него задач.

С целью повышения эффективности деятельности районного совета нам нужно еще более активно участвовать в подготовке проектов решений, прорабатывать вопросы на заседаниях постоянных комиссий, анализировать их влияние на социально-экономическое, культурное развитие района.

Особое внимание необходимо обратить на обеспечение контроля за исполнением принимаемых нами решений и на работу с населением. Встречи с избирателями, личные приемы граждан – неотъемлемая часть деятельности депутата. Ни одно обращение наших избирателей не должно оставаться без внимания. Наиболее сложные вопросы будем решать сообща, совместно с администрацией района и другими службами.

Проблемные вопросы развития района

1. Газификация района.
2. Повышение эффективности использования земель сельхозназначения.
3. Отсутствие схемы территориального планирования района.
4. Отсутствие градостроительного плана района.
5. В сфере экономики и развития сельских территорий:
 - развитие субъектов малого и среднего бизнеса;
 - повышение безопасности дорожного движения.
6. Отсутствие возможности использования ресурсов Тайганского и Белогорского водохранилищ для нужд сельского хозяйства района.
7. Проблемы с водоснабжением и водоотведением населенных пунктов района.

Стратегические направления экономического развития района

1. Вовлечение земельного ресурса в экономику района.
2. Расширение площадей по выращиванию многолетних насаждений (фрукты, виноград).
3. Газификация района и увеличение в связи с этим промышленного производства.
4. Создание рекреационных и туристических зон.
5. Развитие территорий, увеличение поступлений в бюджеты всех уровней и дотационных поселений.

Решение стоящих перед нами задач требуют огромных усилий районного совета, всего депутатского корпуса, администрации района, а также участия центральных и республиканских органов государственной власти.

Глава муниципального образования
Белогорский район Республики Крым,
председатель районного совета

С.К. Махонин

03 ноября 2016 года