



Республика Крым
Белогорский районный совет
60-я внеочередная сессия 1-го созыва

РЕШЕНИЕ

23 ноября 2017 года

№ 663

Об утверждении Методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального образования Белогорский район Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов

Руководствуясь Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Республики Крым от 06.12.2014 № 16-ЗРК/2014 «О межбюджетных отношениях в Республике Крым», Уставом муниципального образования Белогорский район Республики Крым, принятым решением 4-й сессии Белогорского районного совета 1-го созыва от 11.11.2014 года № 23, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Белогорский район Республики Крым, утвержденным решением 59-й сессии Белогорского районного совета 1-го созыва от 31.10.2017 № 652, Положением о межбюджетных отношениях в муниципальном образовании Белогорский район Республики Крым, утвержденным решением 39-й сессии 1-го созыва Белогорского районного совета Республики Крым от 15.07.2016 № 471,

Белогорский районный совет **РЕШИЛ:**

1. Утвердить Методику распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального образования Белогорский район Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (прилагается).
2. Настоящее решение вступает в силу со дня обнародования на информационном стенде Белогорского районного совета и подлежит размещению на странице муниципального образования Белогорский район Республики Крым государственной информационной системы Республики Крым «Портал Правительства Республики Крым» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Нормативные правовые и иные документы».

Председатель
районного совета

С.К. Махонин

**МЕТОДИКА
РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ДОТАЦИЙ НА ВЫРАВНИВАНИЕ
БЮДЖЕТНОЙ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ ПОСЕЛЕНИЙ ИЗ БЮДЖЕТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ БЕЛОГОРСКИЙ РАЙОН
РЕСПУБЛИКИ КРЫМ НА 2018 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД
2019 и 2020 ГОДОВ**

1. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального образования Белогорский район Республики Крым (далее - дотации) предоставляются поселениям Белогорский район Республики Крым (далее – поселениям), уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых не превышает уровня, установленного в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений муниципального образования Белогорский район Республики Крым (далее – муниципальный район).

Критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений определяется исходя из рассчитанного для распределения объема дотаций до максимально возможного уровня расчетной бюджетной обеспеченности поселений, увеличенного на 10 процентов, и может устанавливаться отдельно для городских и сельских поселений.

Уровень расчетной бюджетной обеспеченности до распределения дотаций определяется по формуле:

$$BO_j = \text{ИНП}_j / \text{ИБР}_j, \text{ где:}$$

BO_j - уровень бюджетной обеспеченности j -го поселения; ИНП_j - индекс налогового потенциала j -го поселения; ИБР_j - индекс бюджетных расходов j -го поселения.

2. Индекс налогового потенциала

Индекс налогового потенциала поселения рассчитывается по формуле:

$$\text{ИНП}_j = ((\text{НП}_j - C_j + \text{ДК}_j) / \text{Н}_j) / (\text{НП} + \text{ДК} / \text{Н}), \text{ где:}$$

НП_j - налоговый потенциал j -го поселения;

C_j - сумма субсидии из бюджета j -го поселения в бюджет Республики Крым, рассчитанная в соответствии с Порядком расчета субсидий,

утвержденным Законом Республики Крым «О межбюджетных отношениях в Республике Крым»;

ДК_j - сумма дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений бюджету j-го поселения из бюджета Республики Крым;

НП - суммарный налоговый потенциал всех поселений, входящих в состав данного муниципального района;

Н_j - численность постоянного населения j-го поселения;

ДК - сумма дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений бюджетам поселений данного муниципального района из бюджета Республики Крым;

Н - численность постоянного населения муниципального района.

3. Расчет налогового потенциала поселения

Расчет налогового потенциала поселения производится по репрезентативному перечню налогов в разрезе отдельных видов налогов исходя из показателей уровня экономического развития (потенциально возможной базы налогообложения) поселения, нормативов отчислений от налогов в бюджеты поселений.

Методика расчета налогового потенциала по видам налогов, входящих в репрезентативный перечень налогов для расчета налогового потенциала j-го поселения, устанавливается настоящим решением.

Репрезентативный перечень налогов включает основные налоги, зачисляемые в бюджеты поселений:

налог на доходы физических лиц; единый сельскохозяйственный налог; земельный налог.

3.1. Методика расчета налогового потенциала

Налоговый потенциал поселения рассчитывается по формуле:

$$НП_j = \sum_{i=1}^n НП_j^i, \text{ где:}$$

НП_jⁱ - налоговый потенциал j-го поселения по i-му налогу;

n - количество налогов, входящих в репрезентативный перечень налогов.

Особенности расчетов поступлений платежей в консолидированный бюджет Белогорский район Республики Крым по основным доходным источникам на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов:

1. Налог на доходы физических лиц

Расчет прогноза налогового потенциала муниципального образования Белогорский район Республики Крым (городского, сельского поселения) по

налогу на доходы физических лиц (в контингенте поступлений) на очередной финансовый год производится по следующим формулам:

$$\text{КНДФЛ}_{\text{мо}}^{\text{оч}} = ((\text{НБ}_{\text{ст}13\%} \times \text{СТ}_{13\%}) + (\text{НБ}_{\text{ст}35\%} \times \text{СТ}_{35\%}) + (\text{НБ}_{\text{ст}30\%} \times \text{СТ}_{30\%}) + (\text{НБ}_{\text{ст}15\%} \times \text{СТ}_{15\%}) + (\text{НБ}_{\text{ст}9\%} \times \text{СТ}_{9\%}) + (\text{НБ}_{\text{ин}} \times \text{СТ}_{\text{ин}})) \times \text{К}_{\text{тек}} \times \text{К}_{\text{оч}} + (-)\text{Инб},$$

где:

$\text{КНДФЛ}_{\text{мо}}^{\text{оч}}$ - прогнозируемый объем налогового потенциала муниципального образования Белогорский район Республики Крым (городского, сельского поселения) по налогу на доходы физических лиц (в контингенте поступлений) на очередной финансовый год;

$\text{НБ}_{\text{ст}13\%}$ - налоговая база, подлежащая налогообложению по ставке 13 процентов, за последний отчетный финансовый год по данным формы №5-НДФЛ УФНС по Республике Крым;

$\text{СТ}_{13\%}$ - налоговая ставка, установленная пунктом 1 статьи 224 части второй Налогового кодекса Российской Федерации;

$\text{НБ}_{\text{ст}35\%}$ - налоговая база, подлежащая налогообложению по ставке 35 процентов, за последний отчетный финансовый год по данным формы №5-НДФЛ УФНС по Республике Крым;

$\text{СТ}_{35\%}$ - налоговая ставка, установленная пунктом 2 статьи 224 части второй Налогового кодекса Российской Федерации;

$\text{НБ}_{\text{ст}30\%}$ - налоговая база, подлежащая налогообложению по ставке 30 процентов, за последний отчетный финансовый год по данным формы №5-НДФЛ УФНС по Республике Крым;

$\text{СТ}_{30\%}$ - налоговая ставка, установленная абзацем первым пункта 3 статьи 224 части второй Налогового кодекса Российской Федерации;

$\text{НБ}_{\text{ст}15\%}$ - налоговая база, подлежащая налогообложению по ставке 15 процентов, за последний отчетный финансовый год по данным формы №5-НДФЛ УФНС по Республике Крым;

$\text{СТ}_{15\%}$ - налоговая ставка, установленная абзацем вторым пункта 3 статьи 224 части второй Налогового кодекса Российской Федерации;

$\text{НБ}_{\text{ст}9\%}$ - налоговая база, подлежащая налогообложению по ставке 9 процентов, за последний отчетный финансовый год по данным формы №5-НДФЛ УФНС по Республике Крым;

$\text{СТ}_{9\%}$ - налоговая ставка, установленная пунктами 4 и 5 статьи 224 части второй Налогового кодекса Российской Федерации;

$\text{НБ}_{\text{ин}}$ - налоговая база, подлежащая налогообложению по иным налоговым ставкам, за последний отчетный финансовый год по данным формы №5-НДФЛ УФНС по Республике Крым;

$\text{СТ}_{\text{ин}}$ - налоговая ставка, установленная абзацами третьим - пятым пункта 3 статьи 224 (13%) части второй Налогового кодекса Российской Федерации;

$\text{К}_{\text{тек}}$ - коэффициент роста фактического поступления по налогу на доходы физических лиц за отчетный период текущего года по сравнению с аналогичным периодом года, предшествующего текущему году,

скорректированные на величину разовых (неравномерных) платежей, по соответствующему муниципальному образованию. При этом если $K_{\text{тек}}$ принимает значение меньше «1» в расчете применяется значение равное «1»;

$K_{\text{оч}}$ - коэффициент роста фонда оплаты труда на очередной финансовый год в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Республики Крым.

$I_{\text{нб}}$ -увеличение (сокращение) налогового потенциала, обусловленное изменениями налогооблагаемой базы.

Расчет прогноза налогового потенциала муниципального образования Белогорский район Республики Крым (городского, сельского поселений) по налогу на доходы физических лиц на плановый период производится по следующей формуле:

$$\text{КНДФЛ}_{\text{мо}}^{\text{оч}+1;\text{оч}+2} = \text{КНДФЛ}_{\text{мо}}^{\text{оч};\text{оч}+1} \times K_{\text{оч}+1;\text{оч}+2}, \text{ где}$$

$\text{КНДФЛ}_{\text{мо}}^{\text{оч}+1;\text{оч}+2}$ -налоговый потенциал по налогу на доходы физических лиц муниципального образования в контингенте на плановый период;

$\text{КНДФЛ}_{\text{мо}}^{\text{оч};\text{оч}+1}$ -налоговый потенциал по налогу на доходы физических лиц муниципального образования в контингенте на очередной финансовый год и первый год планового периода;

$K_{\text{оч}+1;\text{оч}+2}$ -коэффициент роста фонда оплаты труда на плановый период в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Республики Крым.

Расчет прогноза налогового потенциала муниципального образования Белогорский район Республики Крым (городского, сельского поселений) по налогу на доходы физических лиц на очередной финансовый год производится по следующей формуле:

$$\text{НДФЛ}_{\text{мо}}^{\text{оч};\text{оч}+1;\text{оч}+2} = \text{КНДФЛ}_{\text{мо}}^{\text{оч};\text{оч}+1;\text{оч}+2} \times \text{НО}/100,$$

где

$\text{НДФЛ}_{\text{мо}}^{\text{оч};\text{оч}+1;\text{оч}+2}$ - налоговый потенциал по налогу на доходы физических лиц муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период;

$\text{КНДФЛ}_{\text{мо}}^{\text{оч};\text{оч}+1;\text{оч}+2}$ - налоговый потенциал по налогу на доходы физических лиц муниципального образования в контингенте на очередной финансовый год и на плановый период;

НО - норматив отчисления от налога в бюджеты городского, сельских поселений.

2. Единый сельскохозяйственный налог

Расчет прогноза налогового потенциала муниципального образования Белогорский район Республики Крым (городского, сельского поселения) по единому сельскохозяйственному налогу на очередной финансовый год производится по следующей формуле:

$$ЕСХН_{\text{мо}}^{\text{оч}} = ((НБ_{\text{мо}} \times Ст/100) \times НО + И_3) \times ИПЦ^{\text{оч}}, \text{ где}$$

$ЕСХН_{\text{мо}}^{\text{оч}}$ - прогнозируемый объем налогового потенциала муниципального образования Белогорский район Республики Крым (городского, сельского поселения) по единому сельскохозяйственному налогу на очередной финансовый год;

$НБ_{\text{мо}}$ - налоговая база соответствующего муниципального образования за последний отчетный финансовый год по данным формы №5-ЕСХН УФНС по Республике Крым;

$Ст$ - налоговая ставка по единому сельскохозяйственному налогу, установленная законодательством о налогах и сборах на очередной год;

$НО$ - норматив отчисления от налога в соответствующие местные бюджеты на очередной финансовый год;

$И_3$ - увеличение (сокращение) поступлений, обусловленное изменениями законодательства о налогах и сборах,

$ИПЦ^{\text{оч}}$ - индекс потребительских цен на очередной финансовый год в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Республики Крым (на 2018 год не применяется в связи с изменениями ставки с 0,5% до 4%).

Расчет прогноза налогового потенциала муниципального образования Белогорский район Республики Крым (городского, сельского поселения) по единому сельскохозяйственному налогу на плановый период производится по следующей формуле:

$$ЕСХН_{\text{мо}}^{\text{оч}+1; \text{оч}+2} = ЕСХН_{\text{мо}}^{\text{оч}; \text{оч}+1} \times ИПЦ^{\text{оч}+1; \text{оч}+2}, \text{ где}$$

$ЕСХН_{\text{мо}}^{\text{оч}; \text{оч}+1}$ - прогнозируемый объем налогового потенциала муниципального образования Белогорский район Республики Крым (городского, сельского поселения) по единому сельскохозяйственному налогу на плановый период;

$ЕСХН_{\text{мо}}^{\text{оч}+1; \text{оч}+2}$ - прогнозируемый объем налогового потенциала муниципального образования Белогорский район Республики Крым (городского, сельского поселения) по единому сельскохозяйственному налогу на очередной финансовый год и первый год планового периода;

$ИПЦ^{\text{оч}+1; \text{оч}+2}$ - индекс потребительских цен на плановый период в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Республики Крым.

3. Земельный налог

Расчет прогноза налогового потенциала муниципального образования Белогорский район Республики Крым (городского, сельского поселения) по земельному налогу на очередной финансовый год производится по следующей формуле:

$$ЗН_{го/гп/сп}^{оч} = (Н_{го/гп/сп}^{ож} \pm И_{нб}) \times ИПЦ_{оч} + 10\% Н,$$

где:

$ЗН_{го/гп/сп}^{оч}$ - прогнозируемый объем налогового потенциала городского, сельского поселения Белогорский район Республики Крым по земельному налогу на очередной финансовый год;

$Н_{го/гп/сп}^{ож}$ - сумма ожидаемых поступлений земельного налога в текущем финансовом году;

$И_{нб}$ - увеличение (сокращение) поступлений, обусловленное изменениями налогооблагаемой базы;

10%Н - 10 процентов недоимки по земельному налогу, сложившейся по состоянию на 01 августа текущего финансового года;

$ИПЦ_{оч}$ - индекс потребительских цен на очередной финансовый год в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Республики Крым;

Расчет прогноза налогового потенциала муниципального образования Белогорский район Республики Крым (городского, сельского поселения) по земельному налогу на плановый период производится по следующей формуле:

$$ЗН_{го/гп/сп}^{оч+1; оч+2} = ЗН_{го/гп/сп}^{оч; оч+1} \times ИПЦ_{оч+1; оч+2};$$

где

$ЗН_{го/гп/сп}^{оч+1; оч+2}$ - прогнозируемый объем налогового потенциала городского, сельского поселения Белогорский район Республики Крым по земельному налогу на плановый период;

$ЗН_{го/гп/сп}^{оч; оч+1}$ - прогнозируемый объем налогового потенциала городского, сельского поселения Белогорский район Республики Крым по земельному налогу на очередной финансовый год и первый год планового периода;

$ИПЦ_{оч+1; оч+2}$ - индекс потребительских цен на плановый период в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Республики Крым.

4. Перечень факторов и условий, влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя, коэффициенты влияния факторов на стоимость муниципальных услуг поселения в расчете на одного жителя

Для обеспечения различий в расходах поселений учитываются следующие факторы и условия, влияющие на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя и коэффициенты влияния факторов на стоимость муниципальных услуг:

- различия в протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, находящихся в муниципальной собственности поселений;
- различия в численности постоянного населения в поселениях Белогорского района по состоянию на 01.01.2017;
- уровень повышения заработной платы муниципальных служащих органов местного самоуправления поселений.

5. Коэффициенты влияния факторов на стоимость муниципальных услуг поселения в расчете на одного жителя

К_{ждор} – коэффициент дорог учитывает протяженность автомобильных дорог местного значения поселения в общей протяженности дорог местного значения всех поселений в расчете на 1 жителя постоянного населения

Коэффициент дорог рассчитывается по формуле:

$$K_{ждор} = (ПР_{дорj}/N_j)/(ПР_{дор}/N),$$

где:

ПР_{дорj} – протяженность автомобильных дорог j-го поселения;

ПР_{дор} -протяженность автомобильных дорог поселений;

N_j – численность постоянного населения j-го поселения;

N – численность постоянного населения муниципального района.

К_{числ} - коэффициент численности населения учитывает зависимость доли бюджетных затрат на предоставление отдельных бюджетных услуг от количества населения в муниципальном образовании.

В зависимости от численности населения в поселениях устанавливаются следующие значения коэффициента численности населения:

K_{числ} = 1,5 в поселениях с численностью населения до 3,0 тыс.человек;

K_{числ} = 1,25 в поселениях с численностью населения свыше 3,0 тыс.человек до 10,0 тыс.человек;

K_{числ} = 1,00 в поселениях с численностью населения свыше 10,0 тыс.человек до 30,0 тыс.человек.

К_{зп} - коэффициент заработной платы учитывает уровень повышения оплаты труда муниципальных служащих органов местного самоуправления поселений.

$$K_{зп} = (Ч_j * 1,25 + (1 - Ч_j) / (Ч * 1,25 + (1 - Ч)),$$

где:

Ч – доля сельского населения в целом по муниципальному району;

Ч_j - доля сельского населения в j-м поселении;

1,0 – уровень повышения оплаты труда муниципальных служащих в сельских поселениях.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений распределяются между поселениями, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых до распределения дотаций не превышает уровня, установленного в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений.

Объем дотаций и их распределение между поселениями (ОД) утверждаются решением представительного органа муниципального

образования Белогорский район Республики Крым района о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

7. Объем дотации, распределяемый между поселениями

Объем дотации, распределяемый между поселениями (Д), рассчитывается по формуле:

$D = OD - D^{HP}$, где:

D^{HP} - объем дотации, не распределяемый в плановом периоде решением представительного органа муниципального района о бюджете на каждый год планового периода;

ОД - объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, подлежащий распределению.

8. Размер дотации j-му поселению

Размер дотации j-му поселению определяется по формуле:

$D_j = D * (O_j / O) * K_{j\text{диф}}$, где:

D_j - размер дотации j-му поселению;

O_j - объем средств, необходимый для доведения уровня бюджетной обеспеченности j-го поселения до заданного критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности;

O - объем средств, необходимый для доведения уровня бюджетной обеспеченности всех поселений муниципального района до заданного критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности;

$K_{j\text{диф}}$ – дифференцированный корректирующий коэффициент.

Объем средств, необходимый для доведения уровня бюджетной обеспеченности j-го поселения до заданного критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности (O), рассчитывается по формуле:

$O_j = (НП/Н) * (БО - БО_j) * ИБР_j * H_j$, где:

БО - уровень бюджетной обеспеченности, который принимается в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности.

9. Уровень расчетной бюджетной обеспеченности поселений после распределения дотаций

Уровень расчетной бюджетной обеспеченности поселений после распределения дотаций определяется по формуле:

$BO_j^1 = BO_j + D_j / (H_j * НП / H * ИБР_j)$, где:

BO_j^1 - уровень расчетной бюджетной обеспеченности j-го поселения после распределения дотаций.

**10. Методика расчета индекса бюджетных расходов
j-го поселения**

Индекс бюджетных расходов j-го поселения рассчитывается по формуле:

$$ИБР_j = Д_{жкх} * K_{ждор} * K_{jчисл} + Д_{соцсф} * K_{jзп} + Д_{пр} * K_{jчисл},$$

где:

$Д_{жкх}$ – доля расходов поселений на выполнение вопросов местного значения по отрасли «Жилищно-коммунальное хозяйство» в общей сумме расходов на решение вопросов местного значения поселений (определяется ежегодно по исходным данным поселений);

$Д_{соцсф}$ - доля расходов поселений на социальную сферу в общей сумме расходов поселений;

$K_{ждор}$ – коэффициент дорог j-го поселения;

$K_{jчисл}$ - коэффициент численности населения j-го поселения;

$K_{jзп}$ -коэффициент заработной платы j-го поселения.