

**Контрольно-счётного органа  
муниципального образования Белогорский район  
Республики Крым**

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО  
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ  
Контрольно-счётного органа  
муниципального образования Белогорский район  
Республики Крым  
(СФК КСО-8)**

**«Подготовка заключения Контрольно-счётного органа  
муниципального образования Белогорский район  
Республики Крым на отчёт Администрации  
Белогорского района Республики Крым об исполнении  
местного бюджета за год»**

Утвержден распоряжением Контрольно-счётного органа  
муниципального образования Белогорский район Республики Крым  
от 06 апреля 2015 года № 2-р

г. Белогорск  
2015 год  
**Содержание:**

<b>№ раз- Дела</b>	<b>Наименование главы, раздела</b>	<b>Страница</b>
1	Общие положения	3
2	Цели и задачи подготовки заключения Контрольно-счётного органа на отчёт Администрации Белогорского района об исполнении местного бюджета за год	3
3	Общие требования к подготовке заключения Контрольно-счётного органа на отчёт Администрации Белогорского района об исполнении местного бюджета за год	5
4	Этапы и участники подготовки заключения Контрольно-счётного органа на отчёт Администрации Белогорского района об исполнении местного бюджета за год	6
5	Формы и методы, используемые при подготовке заключения Контрольно-счётного органа на отчёт Администрации Белогорского района об исполнении местного бюджета за год	8
6	Структура и оформление заключения Контрольно-счётной палаты на отчёт Администрации Красногвардейского района об исполнении местного бюджета за год	10
7	Контроль за подготовкой заключения Контрольно-счётного органа на отчёт Администрации Белогорского района об исполнении местного бюджета за год	12

## **1. Общие положения**

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётного органа муниципального образования Белогорский район Республики Крым СФК КСОП-8 «Подготовка заключения Контрольно-счётного органа муниципального образования Белогорский район Республики Крым на отчёт Администрации Белогорского района об исполнении местного бюджета за год» разработан на основании статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о бюджетном процессе в Белогорском районе, утвержденного решением Белогорского районного совета от 17.07.2014 № 454, Положения о Контрольно-счётном органе муниципального образования Белогорский район Республики Крым, утвержденного решением Белогорского районного совета Республики Крым от 06.02.2015 № 151, а также положений Регламента Контрольно-счётного органа муниципального образования Белогорский район Республики Крым, в соответствии со Стандартом высшего государственного финансового контроля Счетной палаты Российской Федерации СФК «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета совместно с проверкой достоверности годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств».

1.2. Целью Стандарта является определение порядка подготовки заключения Контрольно-счётного органа муниципального образования Белогорский район Республики Крым (далее - Контрольно-счётный орган) на отчёт Администрации Белогорского района об исполнении местного бюджета за год, структуры и содержания данного заключения Контрольно-счётного органа.

1.3. Стандарт является обязательным для исполнения всеми сотрудниками Контрольно-счётного органа, привлечёнными специалистами и независимыми экспертами, участвующими в подготовке заключения Контрольно-счётной палаты на отчёт Администрации Белогорского района об исполнении местного бюджета за год.

## **2. Цели и задачи подготовки заключения Контрольно-счётного органа на отчёт Администрации Белогорского района об исполнении местного бюджета за год**

2.1. Целью подготовки заключения Контрольно-счётного органа на отчёт Администрации Белогорского района об исполнении местного бюджета за год является оценка соблюдения участниками бюджетного процесса требований Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения о бюджетном процессе в Белогорском районе, других нормативных правовых

актов, установление степени достоверности финансовой отчётности, предоставленной Администрацией Белогорского района в Белогорский районный совет и в Контрольно-счётный орган в форме проекта Решения «Об исполнении местного бюджета за отчётный год».

2.2. Задачами подготовки заключения Контрольно-счётного органа на отчёт Администрации об исполнении местного бюджета за год являются:

- оценка соответствия исполнения местного бюджета за отчётный период положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положению о бюджетном процессе в Белогорском районе и иным нормативным правовым актам;
- оценка реализации текстовых статей, содержащихся в проекте Решения «Об исполнении бюджета за отчётный год...»;
- установление (на документальной основе) кассового исполнения местного бюджета в части:
  - а) объема и структуры поступивших доходов местного бюджета в разрезе кодов бюджетной классификации;
  - б) осуществленных расходов местного бюджета в разрезе кодов разделов, подразделов (целевых статей и видов расходов) бюджетной классификации;
  - в) реализации долгосрочных и ведомственных муниципальных целевых программ;
  - г) объема и структуры источников финансирования дефицита местного бюджета;
  - д) объёма и структуры муниципального долга;
- установление эффективности администрирования доходов местного бюджета и источников финансирования дефицита местного бюджета;
- оценка качества управления главными администраторами бюджетных средств (далее – ГАБС) выделенными им бюджетных средств;
- установление достоверности бюджетной отчетности ГАБС;
- установление достоверности показателей отчёта Администрации Белогорского района об исполнении местного бюджета за год, документов и материалов, представленных одновременно с ним;
- оценка соответствия оформления проекта Решения «Об исполнении местного бюджета за отчётный год» положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положению о бюджетном процессе в Белогорском районе и иным нормативным правовым актам;

- подготовка выводов и рекомендаций по отчёту Администрации Белогорского района об исполнении местного бюджета за год;
- направление в Белогорский районный совет и Администрацию Белогорского района заключения Контрольно-счётного органа об исполнении местного бюджета за год.

### **3. Общие требования к подготовке заключения Контрольно-счётного органа на отчёт Администрации Белогорского района об исполнении местного бюджета за год**

3.1. При подготовке заключения К Контрольно-счётного органа на отчёт Администрации Белогорского района об исполнении местного бюджета за год работники Контрольно-счётного органа должны руководствоваться принципами законности, объективности и независимости.

3.2. Для подготовки обоснованных выводов, излагаемых в экспертном заключении, сотрудник Контрольно-счётного органа обязан внимательно изучить предоставленные ему отчётные документы, а также итоги социально-экономического развития района за отчётный год.

3.3. Выявленные в отчёте ошибки, неточности, несоответствия, нарушения должны быть подвергнуты критической оценке на предмет обоснованности, весомости и возможного нанесения ущерба для района.

3.4. Ответственность за подготовку и предоставление в Контрольно-счётный орган необходимых для подготовки заключения документов несут объекты экспертно-аналитического мероприятия.

3.5. Работники Контрольно-счётного органа, участвующие в подготовке заключения на отчёт Администрации Белогорского района об исполнении местного бюджета за год, несут персональную ответственность за сохранность документов и конфиденциальность полученной в ходе экспертно-аналитического мероприятия информации.

3.6. При подготовке заключения Контрольно-счётный орган на отчёт Администрации Белогорского района об исполнении местного бюджета за год необходимо исходить из действующих правовых основ формирования, оформления и предоставления отчёта и прилагаемых к нему документов.

### **4. Этапы и участники подготовки заключения Контрольно-счётной**

**палаты на отчёт Администрации Красногвардейского района об  
исполнении местного бюджета за год**

4.1. Работа по подготовке заключения Контрольно-счётного органа проводится на основании плана работы Контрольно-счётного органа на текущий год.

4.2. Организация работы по подготовке заключения Контрольно-счётного органа включает несколько этапов:

- изучение годового отчёта Администрации Белогорского района об исполнении бюджета за отчетный финансовый год и других документов, необходимых для подготовки заключения Контрольно-счётного органа;
- изучение годовой бухгалтерской и бюджетной отчетности ГАБС, дополнительных материалов, документов и пояснений к ним;
- проведение анализа (экспертизы) цифровых показателей отчёта и показателей, отражённых в документах, прилагаемых к отчёту;
- правовая экспертиза статей и положений проекта Решения «Об исполнении бюджета за год»;
- оформление результатов аналитических и правовых исследований.

4.3. Начало работы по подготовке заключения Контрольно-счётного органа на отчёт Администрации Белогорского района об исполнении местного бюджета за отчетный финансовый год утверждается распоряжением Контрольно-счётного органа. Администрация Белогорского района представляет отчет об исполнении бюджета района для подготовки заключения по нему не позднее 1 апреля текущего финансового года.

4.4. Подготовка заключения по годовому отчету об исполнении бюджета района проводится в срок, не превышающий 1 месяц, со дня предоставления документов в адрес Контрольно-счётного органа, на основании данных внешней проверки ГАБС.

4.5. Заключение Контрольно-счётного органа на отчёт Администрации Белогорского района об исполнении местного бюджета за год должно быть рассмотрено и подписано председателем Контрольно-счётного органа (лицом замещающем председателя).

4.6. Ответственным за подготовку заключения Контрольно-счётного органа является сотрудник, назначенный распоряжением Контрольно-счётного органа.

4.7. После издания распоряжения Контрольно-счётного органа «О подготовке заключения Контрольно-счётного органа на отчёт Администрации Белогорского района об исполнении местного бюджета за год» сотрудник Контрольно-счётного органа, ответственный за подготовку заключения

Контрольно-счётного органа на отчёт администрации подготавливает и направляет:

4.7.1. запросы ГАБС о предоставлении годовой бюджетной отчётности и иных документов, необходимых для проведения проверки.

4.7.2. запрос в финансовое управление администрации муниципального образования Белогорский район о предоставлении:

- а) кассового плана, сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств местного бюджета по состоянию на 31 декабря отчётного года;
- б) месячного отчёта об исполнении консолидированного бюджета района по состоянию на 31 декабря отчётного года;
- в) информации о состоянии недоимки по налоговым и неналоговым платежам в местный бюджет по состоянию на 31 декабря отчётного года;
- г) информации об остатках средств местного бюджета на бюджетных счетах муниципальных образований района в Управлении Федерального казначейства Республики Крым по состоянию на 31 декабря отчётного года в разрезе муниципальных образований района;
- д) информации об исполнении консолидированных бюджетов поселений Белогорского района за отчётный год в разрезе видов доходов и разделов функциональной классификации расходов по каждому консолидированному бюджету;
- е) информации об исполнении бюджетов муниципального района и поселений за отчётный год в разрезе видов доходов и разделов функциональной классификации расходов по каждому муниципальному образованию: району и поселениям.
- ж) информации об остатках средств федерального, республиканского бюджета, поступивших в консолидированный бюджет района за отчётный год в разрезе видов назначения межбюджетного трансферта и дат поступлений в консолидированный бюджет района неизрасходованной части этих средств;
- з) информации о кассовых поступлениях и выбытиях средств от приносящей доход деятельности муниципальных учреждений за отчётный год в разрезе их ведомственной принадлежности;
- и) баланса исполнения бюджета;
- к) сведений о количестве муниципальных учреждений;
- л) сводной финансовой отчётности бюджетных и автономных муниципальных учреждений и учреждений публично-правовых образований, входящих в состав консолидированного бюджета Белогорского района;
- м) сведений о недостачах и хищениях денежных средств и материальных ценностей;
- н) пояснительной записки к отчету об исполнении консолидированного бюджета Белогорского района за отчётный год;
- о) информации о реализации долгосрочных и ведомственных муниципальных целевых программ;
- п) информации о расходах местного бюджета на создание или увеличение

уставных фондов хозяйствующих субъектов за отчётный год в разрезе хозяйствующих субъектов;

р) другой информации, необходимой для подготовки заключения Контрольно-счётной палаты на отчёт администрации муниципального образования Красногвардейский район об исполнении местного бюджета за год.

4.8. При необходимости к участию в подготовке заключения Контрольно-счётной палаты на отчёт Администрации Белогорского района об исполнении местного бюджета за год могут привлекаться иные муниципальные органы, учреждения, организации и отдельные специалисты в порядке, установленном Регламентом Контрольно-счётного органа.

### **5. Формы и методы, используемые при подготовке заключения Контрольно-счётного органа на отчёт Администрации Белогорского района об исполнении местного бюджета за год**

5.1. Предметами исследований при выполнении экспертно-аналитического мероприятия являются отчёт Администрации Белогорского района Республики Крым об исполнении местного бюджета за год (оформленный в форме проекта Решения) и прилагаемые к нему документы, а также годовая бюджетная отчётность ГАБС, иные документы, необходимые для подготовки заключения Контрольно-счётного органа на отчёт Администрации Белогорского района.

5.2. Подготовка заключения на отчёт Администрации Белогорского района об исполнении местного бюджета основывается на результатах камеральной проверки представленных в Контрольно-счётного органа документов, выводах тематических проверок Контрольно-счётного органа по различным вопросам исполнения местного бюджета за отчётный год, результатах внешней проверки годовой бюджетной отчётности ГАБС, анализе исполнения бюджетного процесса в муниципальном образовании Белогорский район Республики Крым, итогах социально-экономического развития муниципального образования Белогорский район.

5.3. В ходе подготовки заключения Контрольно-счётного органа на отчет Администрации Белогорского района об исполнении местного бюджета за год должны применяться аналитические методы сравнения, сопоставления и группировки бюджетных показателей.

5.4. При подготовке заключения Контрольно-счётного органа на отчёт Администрации Белогорского района об исполнении местного бюджета за год используются:

- формальная и арифметическая проверка документов (точность заполнения бланков и регистров учета, наличие в них необходимых реквизитов, а также

подсчет сумм и итогов);

- встречная проверка документов или записей (в том числе логическая проверка- определение объективной возможности и необходимости совершения операции, определение реальной взаимосвязи событий);
- юридическая, экономическая и финансовая экспертиза совершённых операций со средствами местного бюджета;
- приемы экономического анализа (сравнения, сопоставления, ретроспективный анализ показателей отчетности и т.д.) показателей годового отчёта об исполнении местного бюджета;
- технико-экономические расчёты.

5.5. В ходе подготовки заключения Контрольно-счётного органа на отчёт Администрации Белогорского района об исполнении местного бюджета за год проводится:

- анализ социально-экономического развития района за отчётный год;
- анализ исполнения консолидированного бюджета муниципального образования Красногвардейский район за отчётный год;
- анализ соответствия исполнения местного бюджета за отчётный финансовый год (порядок внесения изменений в бюджетную роспись, структура доходной и расходной частей местного бюджета, соответствие показателей исполнения бюджета плановым показателям), положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Красногвардейский район и иным нормативным правовым актам;
- анализ реализации текстовых статей, содержащихся в проекте Решения «Об исполнении местного бюджета за отчётный год...»;
- анализ объема и структуры поступивших доходов местного бюджета в разрезе кодов бюджетной классификации;
- анализ осуществленных расходов местного бюджета в разрезе кодов разделов, подразделов (целевых статей и видов расходов) бюджетной классификации;
- анализ реализации долгосрочных и ведомственных муниципальных целевых программ;
- анализ объема и структуры источников финансирования дефицита местного бюджета;
- анализ объёма и структуры муниципального долга Белогорского района;
- анализ эффективности администрирования доходов местного бюджета и источников финансирования дефицита местного бюджета;
- анализ качества управления ГАБС, выделенными им бюджетными средствами;
- оценка достоверности бюджетной отчетности ГАБС;
- оценка достоверности показателей отчёта Администрации Белогорского района, об исполнении местного бюджета за год, документов и материалов, представляемых одновременно с ним;
- оценка соответствия формы, содержания и процедуры предоставления в

Контрольно-счётную палату отчёта Администрации Белогорского района об исполнении местного бюджета за год требованиям нормативных правовых актов;

- оценка соответствия оформления проекта Решения «Об исполнении местного бюджета за отчётный год...» положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Белогорский район и иным нормативным правовым актам.

5.6. В заключении Контрольно-счётного органа на отчёт Администрации Белогорского района об исполнении местного бюджета за год обязательны соответствующие выводы и предложения (рекомендации) Контрольно-счётного органа по сути рассматриваемого отчёта.

## **6. Структура и оформление заключения Контрольно-счётного органа на отчёт Администрации Белогорского района об исполнении местного бюджета за год**

6.1. Заключение Контрольно-счётного органа на отчёт Администрации Белогорского района Республики Крым об исполнении местного бюджета за год, как правило, должно включать 9 разделов:

1. Общие положения.
2. Исполнение консолидированного бюджета муниципального образования Красногвардейский район за отчётный финансовый год.
3. Общая характеристика проекта Решения «Об исполнении местного бюджета за отчётный финансовый год...».
4. Доходы местного бюджета за отчётный финансовый год, в том числе:
  - налоговые доходы местного бюджета за отчётный финансовый год;
  - неналоговые доходы местного бюджета за отчётный финансовый год;
  - безвозмездные поступления в местный бюджет за отчётный финансовый год.
5. Расходы местного бюджета за отчётный финансовый год, в том числе:
  - расходы местного бюджета на реализацию долгосрочных и ведомственных муниципальных целевых программ за отчётный финансовый год;
6. Источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования Белогорский район за отчётный финансовый год.
7. Муниципальный долг муниципального образования Белогорский район за отчётный финансовый год.
8. Внешняя проверка годовой бюджетной отчётности ГАБС.
9. Выводы и предложения.

6.2. Раздел «Общие положения» Заключения содержит исходные данные об экспертно-аналитическом мероприятии: основание, цели, исследуемый период; оценку соответствия формы, содержания и процедуры предоставления в Контрольно-счётный орган отчёта Администрации Белогорского района об исполнении местного бюджета за год, требования

нормативно-правовых актов.

6.3. Раздел «Исполнение консолидированного бюджета муниципального образования Белогорский район за отчётный финансовый год» Заключение содержит анализ исполнения основных показателей консолидированного и местных бюджетов Белогорского района в отчётном периоде.

6.4. Раздел «Общая характеристика проекта Решения «Об исполнении местного бюджета за отчётный финансовый год...» Заключение содержит оценку соответствия оформления проекта Решения «Об исполнении местного бюджета за отчётный финансовый год...» положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Белогорский район и иным нормативным правовым актам.

6.5. Раздел «Доходы местного бюджета за отчётный финансовый год...» Заключение содержит анализ исполнения местного бюджета по объемам и структуре поступивших доходов, в разрезе кодов бюджетной классификации. В этот раздел Заключение отдельными подразделами включается анализ налоговых, неналоговых доходов местного бюджета и безвозмездных поступлений в бюджет муниципального образования Белогорский район.

6.6. Раздел «Расходы местного бюджета за отчётный финансовый год...» Заключение содержит анализ исполнения местного бюджета по объемам и структуре произведённых расходов в разрезе кодов разделов, подразделов (целевых статей и видов расходов) бюджетной классификации. В этот раздел Заключение отдельными подразделами включается анализ расходов на реализацию долгосрочных и ведомственных муниципальных целевых программ.

6.7. Раздел «Источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования Белогорский район за отчётный финансовый год» Заключение содержит анализ исполнения местного бюджета по объемам и структуре источников финансирования дефицита бюджета в разрезе кодов бюджетной классификации.

6.8. Раздел «Муниципальный долг муниципального образования Белогорский район за отчётный финансовый год» Заключение содержит анализ структуры и динамики долговых обязательств местного бюджета.

6.9. Раздел «Внешняя проверка годовой бюджетной отчётности ГАБС» Заключение содержит обобщенные результаты проведенного контрольного мероприятия.

При написании заключения Контрольно-счётного органа на отчёт Администрации Белогорского района об исполнении местного бюджета за год необходимо руководствоваться следующими требованиями:

- содержание заключения должно соответствовать целям и задачам экспертно-аналитического мероприятия;
- заключение должно содержать только ту информацию и выводы, которые подтверждаются соответствующей рабочей документацией;
- информация в заключении должна излагаться последовательно, в соответствии с тяжестью негативных последствий установленных нарушений;
- текст заключения должен быть написан лаконично, легко читаться и быть понятным;
- использование в заключении специальных, профессиональных или юридических терминов допускается только при утверждении этих терминов в нормативных правовых актах;
- в заключении необходимо избегать ненужных повторений и лишних подробностей, которые отвлекают внимание читателя от наиболее важных положений заключения;
- обобщенные выводы и рекомендации, отражённые в заключении, должны быть аргументированными и логически следовать из указанных в заключении нарушений, быть конкретными, сжатыми и простыми по форме и содержанию.

6.12. Подписанное председателем Контрольно-счётного органа (лицом замещающем председателя), заключение на отчет Администрации Белогорского района об исполнении местного бюджета за год, направляется в Белогорский районный совет Республики Крым и Администрацию Белогорского района.

## **7. Контроль за подготовкой заключения Контрольно-счётного органа на отчёт Администрации Белогорского района об исполнении местного бюджета за год**

7.1. Общий контроль за ходом подготовки заключения Контрольно-счётного органа на отчёт Администрации Белогорского района об исполнении местного бюджета за год осуществляет председатель Контрольно-счётного органа (лицо замещающее председателя).

7.2. Оперативный контроль за ходом подготовки заключения Контрольно-счётного органа на отчёт Администрации Белогорского района об исполнении местного бюджета за год осуществляет руководитель мероприятия.

Председатель Контрольно-счётного  
органа муниципального образования  
Белогорский район Республики Крым

О.В. Фомина