



Республика Крым
Белогорский районный совет
13-я сессия 1 созыва
Р Е Ш Е Н И Е

28 января 2015 года

№ 138

Об утверждении Положения об участии в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории Белогорского района

Рассмотрев проект Положения об участии в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории Белогорского района, поданный прокурором Белогорского района, руководствуясь Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», Федеральным законом от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», Федеральным законом от 22.10.2013 № 284-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения полномочий и ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц в сфере межнациональных отношений», Указом Президента Российской Федерации от 15.02.2006 № 116 « О мерах по противодействию терроризму», Уставом Белогорского района,

Белогорский районный совет **РЕШИЛ:**

Утвердить Положение об участии в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории Белогорского района.

Опубликовать принятое решение в районной газете «Сельская новь».

Считать решение принятым с момента опубликования.

Направить принятое Решение главе Администрации Белогорского района, главе Администрации Белогорского городского поселения, главам Администраций сельских поселений для исполнения.

Председатель районного совета

С.К. Махонин

Положение об участии в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории Белогорского района

1. Общие положения

Настоящее Положение разработано в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», Указом Президента Российской Федерации от 15.02.2006 № 116 «О мерах по противодействию терроризму», Федерального закона от 22.10.2013 № 284-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения полномочий и ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц в сфере межнациональных отношений», Уставом муниципального образования Белогорский район и определяет цели, задачи и полномочия органов местного самоуправления в пределах муниципального района при участии в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального района.

Вопросы участия в профилактике терроризма и экстремизма, в пределах границ муниципального района находятся в ведении местной администрации муниципального района (далее - Администрация).

Для целей настоящего Положения применяется следующие основные понятия:

- 1) терроризм - идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий;
- 2) террористическая деятельность - деятельность, включающая в себя:
 - а) организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта;
 - б) подстрекательство к террористическому акту;
 - в) организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре;
 - г) вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;
 - д) информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта;
 - е) пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо

обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности;

3) террористический акт - совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях воздействия на принятие решения органами власти или международными организациями, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях;

4) противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по:

а) предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);

б) выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);

в) минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма;

5) контртеррористическая операция - комплекс специальных, оперативно-боевых, войсковых и иных мероприятий с применением боевой техники, оружия и специальных средств по пресечению террористического акта, обезвреживанию террористов, обеспечению безопасности физических лиц, организаций и учреждений, а также по минимизации последствий террористического акта;

б) экстремистская деятельность (экстремизм):

а) насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;

б) публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;

в) возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;

г) пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

д) нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

е) воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;

ж) воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;

з) совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте "е" части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации;

и) пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения;

к) публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое

распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;

л) публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;

м) организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;

н) финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг;

7) экстремистская организация - общественное или религиозное объединение либо иная организация, в отношении которых по основаниям, предусмотренным Федеральным законом, судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности;

8) экстремистские материалы - предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей национал-социалистской рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы.

9) участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории Белогорского района - участие органов местного самоуправления и жителей Белогорского района в предупредительных мероприятиях социального, правового и иного характера, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению терроризма и экстремизма, на снижение негативных последствий и окончательное прекращение последствий проявлений терроризма и экстремизма, а также на исключение возможности их повторного возникновения.

При осуществлении мероприятий по участию в профилактике терроризма и экстремизма Администрация руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, Уставом муниципального образования Белогорский район, решениями Белогорского районного совета.

Жители Белогорского района могут привлекаться к участию в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории Белогорского района путем осуществления социально значимых для Белогорского района работ (в том числе дежурств).

2. Основные принципы противодействия терроризму и экстремизму

Противодействие терроризму и экстремизму основывается на следующих основных принципах:

- 1) обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, а равно законных интересов организаций;
- 2) законность;
- 3) приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической и экстремисткой опасности;
- 4) неотвратимость наказания за осуществление террористической и экстремисткой деятельности;
- 5) системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму и экстремизму;
- 6) сотрудничество органов местного самоуправления с общественными и религиозными объединениями, международными и иными организациями, гражданами в противодействии терроризму и экстремизму;
- 7) приоритет мер предупреждения терроризма и экстремизма;
- 8) сочетание гласных и негласных методов противодействия терроризму и экстремизму;
- 9) конфиденциальность сведений о специальных средствах, технических приемах, тактике осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом и экстремизмом, а также о составе их участников;
- 10) недопустимость политических уступок террористам, экстремистам;
- 11) минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма и экстремизма.

3. Основные цели и задачи органов местного самоуправления в сфере профилактики терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма.

3.1 Основными целями при участии в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории муниципального района являются:

3.1.1. Противодействие терроризму и экстремизму, а также защита жизни и здоровья граждан, проживающих на территории муниципального района, от террористических актов и экстремистских проявлений;

3.1.2. Формирование у граждан, проживающих на территории муниципального района, внутренней потребности в толерантном поведении к людям других национальностей и религиозных конфессий на основе ценностей многонационального российского общества, культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека.

3.1.3. Формирование толерантности и межэтнической культуры в молодежной среде, профилактика агрессивного поведения.

3.1.4. Предупреждение межнациональных конфликтов;

3.1.5. Укрепление духовной общности народов, проживающих на территории муниципального района;

Реализация мер, направленных на освещение в средствах массовой информации

деятельности органов местного самоуправления и институтов гражданского общества по укреплению гражданского единства и гармонизации межнациональных отношений;

3.1.7. Содействие сохранению национальных культурных традиций народов, проживающих на территории муниципального района;

3.1.8. Вовлечение этнокультурных объединений (общественных организаций, национально-культурных автономий), религиозных организаций в деятельность по развитию межнационального и межконфессионального диалога;

3.2. Для достижения указанных целей необходимо решение следующих задач:

3.2.1. Информирование населения на территории муниципального района по вопросам противодействия терроризму и экстремисткой деятельности.

3.2.2. Содействие правоохранительным органам в выявлении правонарушений и преступлений данной категории, а также ликвидации их последствий.

3.2.3. Пропаганда толерантного отношения к людям других национальностей и религиозных конфессий.

3.2.4. Воспитательная работа среди детей и молодежи, направленная на устранение причин и условий, способствующих совершению действий экстремистского характера.

3.2.5. Недопущение наличия свастики и иных элементов экстремистской направленности на объектах инфраструктуры на территории муниципального района.

4. Основные направления участия органов местного самоуправления в профилактике терроризма и экстремизма на территории муниципального района.

4.1. Администрацией Белогорского района совместно с иными субъектами противодействия терроризму и экстремизму проводятся работы по следующим направлениям:

4.1.1. Организация и проведение со школьниками тематических занятий, в том числе: конкурсов социальной рекламы, лекций, вечеров вопросов и ответов, «круглых столов», иных дискуссионных площадок, консультаций, показов учебных фильмов, направленных на гармонизацию межэтнических и межкультурных отношений, профилактику проявлений ксенофобии и укрепление толерантности.

4.1.2. Организация и проведение занятий с детьми дошкольного возраста, на которых планируется проводить игры, викторины и иные мероприятия, направленные на формирование уважения, принятие и понимание богатого многообразия культур народов, проживающих на территории муниципального района, их традиций и этнических ценностей.

4.1.3. Оборудование в публичных местах на территории муниципального района информационных стендов с размещением на них информации (в том числе оперативной информации) по вопросам противодействия терроризму и экстремизму.

4.1.4. Организация и проведение пропагандистских и агитационных мероприятий (разработка и распространение памяток, листовок, пособий) среди населения муниципального района.

4.1.5. Приобретение и использование учебно-наглядных пособий, видеофильмов по

тематике толерантного поведения к людям других национальностей и религиозных конфессий, антитеррористической и антиэкстремистской направленности в целях укрепления толерантности, формирования уважительного отношения населения муниципального района к культуре и традициям народов, проживающих на территории муниципального района.

4.1.6. Проведение разъяснительной работ в среде молодежи в форме бесед, семинаров, лекций.

4.1.7. Разъяснение населению путем размещения в муниципальных средствах массовой информации понятий и терминов, содержащихся в действующем законодательстве, касающихся ответственности за действия, направленные на возбуждение социальной, расовой, национальной и религиозной розни.

4.1.8. Проверка объектов муниципальной собственности, расположенных на территории муниципального района на предмет наличия свастики и иных элементов экстремистской направленности.

5. Полномочия органов местного самоуправления в сфере профилактики терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма.

5.1. Белогорский районный совет в сфере профилактики терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма осуществляет следующие полномочия:

1. При утверждении бюджета муниципального района предусматривает расходы на реализацию долгосрочной целевой программы мероприятий по профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории муниципального района (далее - Программа).

Принимает решение о передаче органам местного самоуправления муниципального района осуществления своих полномочий по участию в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории поселения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета поселения в бюджет муниципального района в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Заслушивает отчет Администрации по изучению общественного мнения о политических, социально-экономических и иных процессах, проходящих на территории муниципального района, и принимает решения по оказанию влияния на ситуацию, сложившуюся в сфере противодействия терроризму и экстремизму.

5.2. Администрация в сфере профилактики терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма осуществляет следующие полномочия:

1. Во взаимодействии с исполнительными органами государственной власти Республики Крым, органами местного самоуправления муниципального района, органами местного самоуправления иных муниципальных образований в Республике Крым, общественными, национально-культурными, религиозными объединениями проводит работу в целях профилактики терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории муниципального района;

2. Разрабатывает принимает и реализует долгосрочную целевую программу по профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории муниципального района(далее - Программа);

3. На основании решения депутатов заключает соглашение о передаче органам местного самоуправления муниципального района осуществления своих полномочий по участию в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории поселения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета поселения в бюджет муниципального района в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

4. Ведет разъяснительную работу во время приема граждан о необходимости толерантного отношения к лицам других национальностей и религиозных конфессий;

Принимает решение об участии в деятельности межведомственных рабочих группах по работе с проявлениями экстремистской деятельности;

Принимает решение о создании антитеррористической комиссии на территории муниципального района;

Предусматривает ежегодно при подготовке проекта бюджета муниципального района расходы для реализации Программы;

В рамках ежегодного отчета о деятельности Администрации представляет Белогорскому районному совету информацию о выполнении Программы;

Принимает муниципальные нормативные правовые акты, которыми возлагает на должностных лиц (подразделения) органов местного самоуправления обязанности по координации и обеспечению своевременного исполнения органами местного самоуправления, возложенных на них полномочий в части противодействия экстремизму и терроризму, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального района.

Председатель районного совета

С.К. Махонин