



Республика Крым
Белогорский районный совет
11-я сессия 3-го созыва

РЕШЕНИЕ

26 марта 2025 года

№ 165

Об отчете о деятельности
Контрольно-счетного органа муниципального
образования Белогорский район Республики Крым
за 2024 год

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом муниципального образования Белогорский район Республики Крым, Положением о Контрольно-счетном органе муниципального образования Белогорский район Республики Крым, утвержденным решением Белогорского районного совета 2-го созыва от 30.09.2022 № 509,

Белогорский районный совет РЕШИЛ:

1. Отчет председателя Контрольно-счетного органа муниципального образования Белогорский район Республики Крым о деятельности Контрольно-счетного органа муниципального образования Белогорский район Республики Крым за 2024 год принять к сведению (прилагается).

2. Настоящее решение подлежит опубликованию в районной газете «Сельская Новь», размещению на информационном стенде Белогорского районного совета Республики Крым и официальном сайте муниципального образования Белогорский район Республики Крым на портале Правительства Республики Крым belogorskiy.rk.gov.ru и вступает в силу с момента подписания.

Председатель
районного совета

А.А. Бугай

Приложение
к решению
Белогорского районного совета
Республики Крым 3-го созыва
от 26.03.2025 № 165

ОТЧЕТ
о деятельности Контрольно-счетного органа
муниципального образования Белогорский район Республики Крым
за 2024 год

1. Общие положения

Отчет о деятельности Контрольно-счетного органа муниципального образования Белогорский район Республики Крым (далее - Отчет) за 2024 год подготовлен в соответствии с требованиями ч. 1 ст. 19 Федерального закона от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон №6-ФЗ) статьи 14 Положения «О Контрольно-счётном органе муниципального образования Белогорский район Республики Крым», утвержденного решением Белогорского районного совета 2-го созыва от 30.09.2022 №509, Стандарта о деятельности СОД КСО-12 «Подготовка отчета о работе Контрольно-счётного органа муниципального образования Белогорский район Республики Крым», разработанным в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля, утвержденным Коллегией Счетной палаты Российской Федерации.

В представленном Отчете отражена деятельность Контрольно-счетного органа муниципального образования Белогорский район Республики Крым в 2024 году по реализации возложенных на контрольно-счетный орган муниципального образования полномочий, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральным законодательством, муниципальными правовыми актами Белогорского муниципального района, исходя из основных направлений экспертно-аналитической, контрольной и текущей деятельности в соответствии с планом работы.

2. Основные направления деятельности в 2024 году

В процессе реализации своих основных задач и функций КСО обеспечивает единую систему контроля за исполнением бюджета муниципального образования Белогорский район Республики Крым, что предполагает проведение целостного и взаимоувязанного комплекса контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Неотъемлемой частью деятельности являлось представление информации о результатах проверок использования муниципальных финансовых и имущественных ресурсов путем размещения на официальном «Портале Правительства Республики Крым» в информационной сети «Интернет» в разделе муниципальное образование Белогорский район Контрольно-счетный орган.

Основными направлениями деятельности КСО в отчетный период являлись:

- контроль за исполнением бюджета муниципального образования Белогорский район Республики Крым;
- контроль за исполнением бюджета городского и сельских поселений, входящих в состав Белогорского района Республики Крым;
- проверки финансово-хозяйственной деятельности администраций сельских поселений (выборочно), входящих в состав Белогорского района Республики Крым;
- контроль за исполнением муниципального задания МБУ;
- контроль за принимаемыми объектами контроля мерами по устранению бюджетных и иных нарушений и недостатков, предотвращению нанесения материального ущерба, муниципальному образованию или возмещению причиненного вреда, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также меры по пресечению, устранению и предупреждению нарушений, выявленных контрольно-счетным органом при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и явившихся основаниями для направления представлений;
- анализ эффективности использования муниципального имущества;
- аудит в сфере закупок;
- анализ законности и результативности использования средств бюджета.

В 2024 году завершено 6 контрольных и 140 экспертно-аналитических мероприятий.

Объектов проверки – 147, из них у 7 по результатам контрольных мероприятий выявлены нарушения и у 2 по результатам экспертно-аналитических мероприятий выявлены нарушения неэффективного использования средств бюджета.

Объем проверенных бюджетных средств 12 604 694,0тыс. рублей, в том числе исследованных по результатам:

- контрольных мероприятий- 113 458,7тыс.рублей,
- экспертно-аналитических мероприятий- 12 587 682,0тыс.рублей.

Выявлено нарушений на сумму 1 582,9тыс.рублей.

Экспертно-аналитическая деятельность КСО в 2024 году

Объекты экспертно-аналитических мероприятий:

органы местного самоуправления муниципальных образований, муниципальные унитарные предприятия, использующие имущество, находящееся в муниципальной собственности.

Экспертно-аналитическая деятельность КСО в 2024 году была связана с реализацией таких мероприятий:

- внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Белогорский район Республики Крым за 2023 год;
- внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым за 2023 год;
- внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджета 18 сельских поселений, входящих в состав Белогорского района Республики Крым за 2023год;
- экспертиза проектов муниципальных правовых актов Белогорского района Республики Крым, касающихся расходных обязательств муниципального образования Белогорский район Республики Крым,
- подготовка заключений на проекты решений Белогорского районного совета «О внесении изменений в решение «Об утверждении бюджета муниципального образования Белогорский район Республики Крым на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»»;
- подготовка заключений на проекты решений городского и сельских поселений входящих в состав Белогорского района Республики Крым «О внесении изменений в решение «Об утверждении бюджета городского и сельских поселений на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»;
- анализ отчета «Об исполнении бюджета Муниципального образования Белогорский район Республики Крым за первое полугодие 2024 года»;
- анализ отчета «Об исполнении бюджета муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым за первое полугодие 2024 года»;
- анализ отчетов «Об исполнении бюджета 18 сельских поселений, входящих в состав Белогорского района Республики Крым за первое полугодие 2024 года»;
- анализ отчета «Об исполнении бюджета Муниципального образования Белогорский район Республики Крым за 9 месяцев 2024 года»;
- анализ отчета «Об исполнении бюджета муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым за 9 месяцев 2024 года»;
- анализ отчетов «Об исполнении бюджета 18 сельских поселений, входящих в состав Белогорского района Республики Крым за 9 месяцев 2024 года»;
- подготовка заключений на проекты решений Белогорского районного совета «Об утверждении бюджета муниципального образования Белогорский район Республики Крым на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов»;
- подготовка заключений на проекты решений городского и 18 сельских поселений, входящих в состав Белогорского района Республики Крым «Об утверждении бюджета сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».

Контрольная деятельность

Финансовый контроль является неотъемлемым элементом финансовых отношений, внешний государственный (муниципальный) финансовый контроль, осуществляемый контрольно-счетными органами так же встроены в единую систему финансового контроля.

Контрольная деятельность в 2024 году осуществлялась в соответствии с планом работы на 2024 год, в рамках соглашений о передаче полномочий заключенных с муниципальным образованием городское поселение Белогорск и 18 муниципальными образованиями сельских поселений Белогорского района, соглашения о взаимодействии с прокуратурой Белогорского района и соглашения о взаимодействии с Отделом МВД России по Белогорскому району.

В отчетном периоде проведено 7 контрольных мероприятий, которыми было охвачено 7 объектов проверки (Администрация города Белогорск, Администрация Белогорского района, муниципальное образование Зуйское сельское поселение, муниципальное образование Зыбинское сельское поселение, муниципальное образование Васильевское сельское поселение, МУП (ООО) ЖКХ г. Белогорск, МУП «Райкоммунсервис»).

В рамках соглашений о взаимодействии, материалы контрольных мероприятий были представлены в прокуратуру Белогорского района.

В результате контрольных мероприятий выявлены нарушения законодательства и иных нормативных правовых актов. Если систематизировать выявленные нарушения, можно выделить следующее:

По мероприятиям относительно расходов на озеленение муниципальных территорий:

- нарушение норм Приказа Госстроя РФ от 15.12.1999 № 153 «Об утверждении Правил создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах Российской Федерации».
- при анализе соблюдения норм законодательства о содержании зеленых насаждений (приживаемость высаженных зеленых насаждений) установлено:
 - отсутствие финансирования мероприятий по содержанию и охране зеленых насаждений;
 - технологические карты по уходу и содержанию зеленых насаждений отсутствуют;
 - полив зеленых насаждений производится без учета норм Приказа Госстроя РФ от 15.12.1999г.;
 - внесение удобрений зеленых насаждений не осуществляется.
- ни в одном из договоров купли-продажи саженцев, не отражены нормы законодательства Российской Федерации на основании которых осуществлены закупки;
- в документах по приобретению посадочного материала, информация по обозначению стандарта, требованиям которого они должны соответствовать, отсутствует;
- в реестре муниципального имущества зеленые насаждения не числятся;

- факт приживаемости высаживаемых зеленых насаждений устанавливается только при проведении весеннего и осеннего их обследования.

По мероприятиям относительно использования муниципального имущества:

- учредителем не осуществлялся контроль за исполнением утвержденных нормативных показателей при утверждении плана финансово-хозяйственной деятельности МУП;

- балансовой комиссией по проведению оценки эффективности и контролю за деятельностью муниципальных унитарных предприятий Белогорского района Республики Крым вопросы о наличии дебиторской и кредиторской задолженности у МУПов, не рассматривается и как следствие, не контролируется;

- в нарушение норм статьи 22 «Заинтересованность в совершении унитарным предприятием сделки» Закона №161-ФЗ, руководителем МУП «Райкоммунсервис» не согласованы сделки в совершении которых имеется заинтересованность руководителя унитарного предприятия с Учредителем;

- в нарушение норм статьи 16 Федерального закона №161-ФЗ резервный и иные фонды МУП «Райкоммунсервис» не сформированы. Уставом МУП «Райкоммунсервис», порядок создания и размеры резервного и иных фондов не предусмотрены;

- нарушение норм пункта 8 Порядка учета бюджетных и денежных обязательств получателей средств бюджета муниципального образования Белогорский район Республики Крым, утвержденного приказом МКУ «Финансовое управление администрации Белогорского района Республики Крым» от 17.06.2020 №57-р;

- в нарушение норм Положения по бухгалтерскому учету «Учетная политика организации» (ПБУ 1/2008) в Учетной политике не предусмотрены:

- рабочий план счетов бухгалтерского учета, содержащий синтетические и аналитические счета, необходимые для ведения бухгалтерского учета в соответствии с требованиями своевременности и полноты учета и отчетности;

- формы первичных учетных документов, регистров бухгалтерского учета, а также документов для внутренней бухгалтерской отчетности;

порядок проведения инвентаризации активов и обязательств организации;

- способы оценки активов и обязательств;

правила документооборота и технология обработки учетной информации;

- порядок контроля за хозяйственными операциям;

- график документооборота (относительно сроков создания, проверки, обработки документов:

*Авансовый отчет,

*Акт о результатах инвентаризации,

* Акт инвентаризации наличных денежных средств и д.р.)

- в нарушение норм Указания Центрального банка Российской Федерации от 11.03.2014г. №3210-У (с изменениями и дополнениями от 05.10.2020г. №5587-У) «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и

упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства», подконтрольным объектом не разработан и не утвержден нормативно-правовой акт относительно сроков предоставления авансового отчета по суммам полученным в подотчет;

- в нарушение пункта 4 раздела 2 «Положения по бухгалтерскому учету «Учетная политика организации» (ПБУ 1/2008), утвержденного приказом Минфина РФ от 06.10.2008 №106, подконтрольным объектом не утвержден перечень лиц, которые имеют право на получение денежных средств в подотчет;
- имеет место неэффективного использования бюджетных средств и финансовых активов.

Следует отметить, что в ходе контрольных мероприятий проводились разъяснения и рекомендации по принятию мер для устранения выявленных нарушений.

По итогам контрольных мероприятий, подконтрольными объектами:

- приведены в соответствие нормативно-правовые акты относительно озеленения территорий.
- приведены в соответствие нормативно-правовые акты относительно использования подотчетных сумм.
- в бюджетах некоторых поселений предусмотрено финансирование инвентаризации зеленых насаждений и кадастрирование земельных участков под высадку зеленых насаждений.
- разработаны нормативно правовые акты относительно уплаты части чистой прибыли от использования муниципального имущества.
- учтены замечания относительно эффективности использования бюджетных средств.

Экспертно-аналитическая деятельность

Экспертно-аналитические мероприятия были направлены на осуществление текущего контроля за исполнением местного бюджета в 2024 году.

Для реализации этих задач проведено 140 экспертно-аналитических мероприятий, в том числе:

- 19 внешних проверок годового отчета об исполнении бюджета городского и 18 сельских муниципальных образований входящих в состав Белогорского района Республики Крым за 2023г. и подготовка заключения на годовые отчеты об исполнении местных бюджетов за 2023г.;
- 1 внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Белогорский район Республики Крым (районный бюджет) за 2023г. и подготовка заключения на годовой отчет об исполнении местного бюджета за 2023г.;
- 3 экспертизы проектов решений «О внесении изменений в решение

58-й сессии Белогорского районного совета Республики Крым 2-го созыва от 22.12.2023 № 844 «О бюджете муниципального образования Белогорский район Республики Крым на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»;

- 37 экспертиз проектов решений «О внесении изменений решения городского и 18 сельских муниципальных образований Белогорского района Республики Крым «О бюджетах муниципальных образований Белогорского района Республики Крым на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»;

- 2 заключения на проект бюджета муниципального образования Белогорский район Республики Крым район на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов;

- 38 заключений на проекты бюджетов муниципальных образований городского и 18 сельских поселений Белогорского района Республики Крым район на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов;

- 1 анализ отчета «Об исполнении бюджета Муниципального образования Белогорский район Республики Крым за первое полугодие 2024 года;

- 1 анализ отчета «Об исполнении бюджета муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым за первое полугодие 2024 года»;

- 18 анализ отчетов «Об исполнении бюджета 18 сельских поселений, входящих в состав Белогорского района Республики Крым за первое полугодие 2024 года»;

- 1 анализ отчета «Об исполнении бюджета Муниципального образования Белогорский район Республики Крым за 9 месяцев 2024 года»;

- 1 анализ отчета «Об исполнении бюджета муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым за 9 месяцев 2024 года»;

- 18 анализ отчетов «Об исполнении бюджета 18 сельских поселений, входящих в состав Белогорского района Республики Крым за 9 месяцев 2024 года».

Информационная деятельность

Информационная деятельность Контрольно-счетного органа регламентирована Федеральным законом № 6-ФЗ, Положением о контрольно-счётном органе муниципального образования Белогорский район Республики Крым и Регламентом КСО.

В 2024 году доступ к информации о деятельности КСО обеспечивался путем размещения на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального образования Белогорский район РК информации о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях и недостатках, о внесенных представлениях, а также о принятых по ним решениях и мерах.

Осуществление мероприятий по противодействию коррупции

В целях реализации мероприятий по противодействию коррупции на 2024 год, в Контрольно-счетном органе муниципального образования Белогорский район Республики Крым проведена следующая работа:

- постоянно проводится мониторинг законодательства в сфере противодействия коррупции;
- в установленный законодательством срок на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального образования Белогорский район Республики Крым размещены сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих муниципальные должности в КСО и членов их семей за 2023 год;
- при проведении контрольных мероприятий должностными лицами КСО предоставлялись письменные подтверждения об отсутствии конфликта интересов и иных препятствий для осуществления указанных мероприятий;
- соблюдались требования Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при осуществлении закупок для нужд КСО.

Случаев склонения лиц, замещающих муниципальные должности в КСО к совершению коррупционных правонарушений в отчетном периоде не зарегистрировано.

Публикации коррупционной направленности о КСО в средствах массовой информации в 2024 году не размещались.

Обращения граждан по вопросам профилактики коррупционных правонарушений в 2024 году в КСО не поступали.

Проверки достоверности и полноты сведений, представляемых лицами, замещающими должность муниципальной службы в КСО в 2024 году, а также соблюдения ими запретов, ограничений и требований к служебному поведению не проводились, в связи с отсутствием оснований.

Мероприятия по повышению квалификации сотрудников КСО

В 2024 году сотрудники КСО прошли повышение квалификации по теме «Предупреждение коррупции в организациях».

Выводы и основные направления деятельности в 2024 году

Для создания единообразной практики функционирования контрольно-счетных органов субъектов РФ и контрольно-счетных органов муниципальных образований ст. 4 Федерального закона № 6-ФЗ установлены общие принципы их деятельности, в том числе принцип **эффективности деятельности контрольно-счетных органов**. При этом организация любой деятельности строится на соответствующих принципах, представляющих собой основополагающие начала.

Вместе с тем, указанный принцип нашел свое отражение в документах, принятых Ассоциацией контрольно-счетных органов Российской Федерации. В соответствии с Декларацией принципов деятельности контрольно-счетных органов РФ, принятой IV конференцией Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации 5 декабря 2002 года (далее – Декларация принципов) главной целью внешнего государственного и муниципального финансового контроля в Российской Федерации является повышение эффективности управления государственными и муниципальными ресурсами для обеспечения финансовой стабильности, поступательного развития экономики и социальной сферы общества, улучшения качества жизни российских граждан, усиления безопасности государства.

Согласно п. 1.4 Декларации принципов деятельность контрольно-счетных органов должна быть созидательной, то есть приносящей реальный вклад в улучшение социально-экономического положения общества, и оцениваться по таким важнейшим критериям, как результативность, **действенность**, экономичность и **эффективность**.

Действенность выражается в совокупности мер, принятых органами власти и подконтрольными организациями по результатам контрольно-ревизионных, экспертно-аналитических и других мероприятий, осуществляемых контрольно-счетными органами.

Эффективность в широком смысле слова означает обеспечение экономической безопасности государства, динамичного развития экономики и рационального использования всех видов государственных и муниципальных ресурсов.

Поскольку контрольно-счетные органы осуществляют контроль за исполнением бюджетов соответствующих уровней, то они оценивают бюджетную эффективность, т.е. относительный показатель эффекта для бюджета в результате осуществления государственной либо муниципальной функции.

В отчетном периоде деятельность КСО была направлена на исполнение предусмотренных действующим законодательством полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования.

Главной задачей КСО по-прежнему является контроль за использованием бюджетных средств и муниципальной собственности.

В 2024 году проведена работа по осуществлению финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов, касающихся расходных обязательств муниципального образования Белогорский район Республики Крым и муниципальных образований входящих в состав Белогорского района. Значительная часть замечаний, изложенных в заключениях КСО по результатам такой экспертизы, учтена при утверждении правовых актов.

В отчетном периоде в органы местного самоуправления вносились предложения по совершенствованию работы с потенциальными доходными источниками местного бюджета, по пересмотру и совершенствованию муниципальных программ, а также актуализации Порядка разработки,

реализации о оценки эффективности муниципальных программ в муниципальном образовании Белогорский район РК (18 муниципальных программ).

С учетом результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, можно сделать вывод об обеспечении принципа эффективности деятельности при исполнении контрольно-счетным органом возложенных на него действующим законодательством полномочий по осуществлению внешнего контроля.

Контрольно-счетный орган комплексно подходит к планированию своей деятельности. Проверки имеют тематический характер и охватывают исследуемую отрасль в целом с исследованием системных проблем.

При планировании контрольных мероприятий принята во внимание норма Указа Президента Российской Федерации «О моратории на проведение проверок».

Одной из основных задач КСО в 2024 году являлось предоставление объективной и независимой информации о формировании и исполнении бюджета муниципального образования Белогорский район Республики Крым, а также городского и сельских поселений, входящих в состав Белогорского района. При этом особое внимание уделяется повышению эффективности и результативности использования бюджетных средств, а также надлежащему исполнению администраторами доходов бюджета Белогорского района своих функций.

С целью повышения результативности и эффективности мер, принимаемых по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, КСО продолжает взаимодействие с органами местного самоуправления, правоохранительными органами и другими органами государственной власти.

Активный обмен опытом с коллегами из других муниципальных образований Республики Крым дает возможность более объективно и профессионально давать заключения по исследуемым вопросам.

В 2024 году:

- Контрольно-счетный орган принимал участие в круглых столах и вебинарах проводимых Союзом муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации,

- председатель КСО принял Online участие в общем собрании Союза МКСО,

- председатель КСО принял участие в общем собрании Совета контрольно-счетных органов Республики Крым.

Сотрудники КСО принимали активное участие в работе Союза МКСО, Совета контрольно-счетных органов РК, в рамках которых обсуждались актуальные проблемы и практика деятельности контрольно-счетных органов Республики Крым.

Важным аспектом деятельности остается контроль за исполнением представлений по итогам проведенных мероприятий и устранением выявленных нарушений.

За отчетный период Контрольно-счетным органом обеспечена реализация возложенных на него полномочий по осуществлению внешнего муниципального контроля.

Необходимо отметить, что усилия Контрольно-счетного органа направлены как на предупреждение, так и на устранение нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере, ведется постоянный контроль за принимаемыми объектами контроля мерами по устранению бюджетных и иных нарушений и недостатков, предотвращению нанесения материального ущерба, муниципальному образованию или возмещению причиненного вреда, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также меры по пресечению, устранению и предупреждению нарушений, выявленных контрольно-счетным органом при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и явившихся основаниями для направления представлений.

В целях исключения нарушений, Контрольно-счетный орган акцентирует внимание на критерии эффективного, результативного использования каждого бюджетного рубля.

В 2024 году основным в деятельности КСО приоритетом было:

- проведение анализа использования средств выделяемых из бюджета Республики Крым и из местного бюджета.

- проведение мероприятий по предупреждению нарушений в области использования средств бюджета муниципальных образований и муниципального имущества.

Председатель КСО

О.В. Фомина