



Республика Крым
Белогорский районный совет
23-я сессия 1-го созыва

РЕШЕНИЕ

26 августа 2015 года

№ 309

*Об утверждении Положения о порядке
организации и проведения собраний,
конференций граждан в муниципальном образовании
Белогорский район Республики Крым*

На основании статей 29, 30 Федерального закона от 06.10.03 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии со статьями 17, 18 Устава муниципального образования Белогорский район Республики Крым,

Белогорский районный совет **РЕШИЛ:**

1. Утвердить Положение о порядке организации и проведения собраний, конференций граждан в муниципальном образовании Белогорский район Республики Крым (прилагается).
2. Решение вступает в силу со дня его обнародования на информационном стенде Белогорского районного совета.

Председатель районного совета

С.К. Махонин

Приложение
к решению 23-й сессии Белогорского
районного совета 1-го созыва
от 26.08.2015 года № 309

ПОЛОЖЕНИЕ
о порядке организации и проведения собраний,
конференций граждан в муниципальном образовании
Белогорский район Республики Крым

Глава 1. Общие положения

Настоящее Положение в соответствии с Конституцией РФ, Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования Белогорский район Республики Крым регулирует порядок организации и проведения собраний и конференций граждан с целью осуществления местного самоуправления.

Данное Положение не распространяется на собрания и конференции граждан, проводимые в общественных объединениях, трудовых и учебных коллективах, жилищных товариществах и кооперативах, других организациях, на собрания, проводимые в качестве мирных массовых акций населения, а также на собрания, порядок проведения которых регулируется иным специальным законодательством.

С целью обеспечения защиты прав и свобод человека и гражданина при обработке его персональных данных, в том числе защиты прав на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну к защите обрабатываемых персональных данных предъявляются требования предусмотренные статьей 19 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных».

Статья 1. Понятие собрания, конференции граждан и правовая основа их проведения

1. В настоящем Положении используются следующие основные понятия:

собрание граждан (далее - собрание) - совместное заседание (присутствие) граждан для обсуждения вопросов, относящихся к ведению местного самоуправления, и их непосредственного решения и (или) выражения мнения по ним, а также для выявления мнения населения по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти. Полномочия собрания граждан могут осуществляться конференцией граждан (собранием делегатов);

конференция граждан (собрание делегатов) (далее - конференция) - совместное заседание делегатов, избранных в установленном настоящим Положением порядке

гражданами по месту жительства, для осуществления полномочий собраний граждан в случаях, установленных настоящим Положением;

гражданин - физическое лицо, обладающее активным избирательным правом на выборах в соответствии с федеральными законами и законами Республики Крым;

население - совокупность граждан, проживающих на территории муниципального образования Белогорский район Республики Крым.

2. Собrania, конференции граждан могут проводиться как на всей территории муниципального образования Белогорский район Республики Крым, так и на части территории муниципального образования Белогорский район Республики Крым (микрорайонов, кварталов, улиц, дворов и др.).

3. Право граждан на участие в собраниях, конференциях не может быть ограничено в зависимости от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, языка, отношения к религии, принадлежности к общественным объединениям, политических и иных взглядов, рода и характера занятий, времени проживания в данной местности и других подобных обстоятельств.

4. Граждане участвуют в собраниях, конференциях добровольно и свободно. Никто не вправе оказывать принудительное воздействие на граждан с целью участия или неучастия в собрании, конференции, а также на их свободное волеизъявление.

5. Право на участие в собраниях, конференциях по месту жительства имеют жители муниципального образования Белогорский район Республики Крым, обладающие избирательным правом и постоянно проживающие на данной территории или имеющие на ней недвижимое имущество на праве собственности.

6. Жители, не проживающие на соответствующей территории и не имеющие на ней недвижимое имущество на праве собственности, могут участвовать в работе собраний, конференций с правом совещательного голоса.

7. Жители муниципального образования Белогорский район Республики Крым равноправны в осуществлении права на участие в собраниях, конференциях.

8. Расходы, связанные с проведением собрания, конференции граждан, проводятся за счет местного бюджета.

9. Органы местного самоуправления оказывают содействие в обнародовании решений собраний, конференций граждан.

10. В настоящем Положении понятия и термины, определение которых не приведено в части 1 настоящей статьи, применяются в том значении, которое для указанных понятий и терминов закреплено в федеральных законах, законах Республики Крым, иных нормативных правовых актах.

Статья 2. Компетенция собрания, конференции

1. На собраниях, конференциях граждан непосредственно решаются вопросы местного значения, отнесенные к ведению собрания, конференции действующим законодательством Российской Федерации, Республики Крым и настоящим Положением.

2. Предложения о вопросах, подлежащих рассмотрению на собраниях, конференциях, могут вноситься Главой муниципального образования Белогорский район Республики Крым, Белогорским районным советом или жителями муниципального образования Белогорский район Республики Крым.

3. К компетенции собраний, конференций граждан муниципального образования Белогорский район Республики Крым относится решение следующих вопросов:

3.1. избрание уполномоченных лиц для представления интересов собрания в органах местного самоуправления и органах государственной власти;

3.2. инициатива об отзыве депутатов, выборных должностных лиц;

3.4. правотворческая инициатива по вопросам местного значения;

3.5. обсуждение проектов решений представительного органа муниципального образования по наиболее важным вопросам жизни муниципального образования;

3.6. обсуждение планов и программ социально - экономического развития муниципального образования, заслушивание и обсуждение информации должностных лиц органов государственной власти, местного самоуправления об их выполнении;

3.7. обсуждение вопросов сохранности и рационального использования муниципальной собственности на данной территории;

3.8. обсуждение вопросов изменения границ муниципального образования;

3.9. наименование и переименование улиц, площадей населенных пунктов муниципального образования;

3.10. планов застройки муниципального образования;

3.11. обсуждение предложений по порядку предоставления и изъятия земельных участков, а также распоряжению земельными участками на соответствующей территории;

3.12. соблюдение правопорядка;

3.13. содержание, использование и обслуживание жилого фонда и жилых помещений, мест общего пользования, дорог, тротуаров, спортивных площадок;

3.14. благоустройство и озеленение территории, охраны природы;

3.15. решение других вопросов, предусмотренных действующим законодательством.

Глава 2 Подготовка и проведение собраний и конференций

Статья 3. Порядок созыва собрания, конференции жителей муниципального образования Белогорский район Республики Крым

1. Собрания, конференции проводятся, как правило, по населенным пунктам, домам, улицам, кварталам, микрорайонам и иным участкам территории муниципального образования Белогорский район Республики Крым.

Собрания, конференции созываются по мере необходимости.

2. Инициатива проведения собрания, конференции по месту жительства может исходить от Белогорского районного совета, председателя Белогорского районного совета, или по инициативе населения.

Инициатива граждан о проведении собрания, конференции должна быть оформлена в виде письменного заявления инициативной группы, в котором указываются вопросы, выносимые на рассмотрение собрания, конференции, ориентировочные сроки проведения, территория, на которой оно должно проводиться.

3. Инициатива депутатов Белогорского районного совета оформляется в виде письменного заявления, в котором указываются вопросы, выносимые на рассмотрение собрания, конференции. Заявление подписывается инициатором (инициаторами) созыва. Заявления с инициативой о созыве собрания, конференции направляются в Белогорский районный совет, уполномоченный созвать собрание, конференцию.

4. Собрание созывается Белогорским районным советом.

Белогорский районный совет, получивший заявление с требованием о проведении собрания, принимает в течение десяти дней со дня получения заявления одно из следующих решений:

1) о созыве собрания;

2) об отклонении требования о созыве собрания в случае нарушения условий и порядка созыва собрания, установленного настоящим Положением, Уставом муниципального образования Белогорский район Республики Крым, нормативными правовыми актами Белогорского районного совета.

Инициаторы созыва собрания письменно уведомляются Белогорским районным советом о принятом им решении в трехдневный срок со дня его принятия.

5. Решение об отклонении требования о созыве собрания должно быть мотивированным. Данное решение может быть обжаловано заинтересованными лицами в судебном порядке.

Белогорский районный совет не может созывать конференцию, если инициаторами заявлено требование о созыве собрания, и наоборот.

6. В случае принятия решения о созыве собрания Белогорский районный совет определяет дату, время (час) и место его проведения, а также образует комиссию по подготовке собрания.

Дата и время проведения собрания устанавливаются Белогорским районным советом с учетом пожеланий инициаторов созыва. При этом такой датой не может быть дата ранее чем через пятнадцать дней и позднее чем через сорок пять дней со дня принятия решения о созыве собрания.

7. О созыве собрания созывающий его орган должен известить население не позднее чем за десять дней до дня проведения собрания. В извещении о созыве указывается дата, время, место проведения собрания, территория, жители которой вправе участвовать в собрании, инициаторы созыва, предварительная повестка дня, порядок ознакомления с материалами, обсуждение которых предполагается на собрании.

О созыве конференции созывающий ее Белогорский районный совет должен известить население не позднее чем за пятнадцать дней до дня проведения конференции.

В извещении о созыве конференции помимо сведений, приводимых в извещении о созыве собрания, указываются норма представительства, границы территорий (округов), от которых избираются представители (делегаты), численность граждан,

проживающих на этих территориях (в этих округах), количество представителей (делегатов) от каждой из территорий (округов), место и время проведения собраний на территориях (в округах) для выборов представителей (делегатов).

8. Население оповещается о созыве собрания с помощью средств массовой информации, стендов, объявлений, писем, подворовых обходов, сообщений на собраниях и других мероприятиях, через администрации предприятий и других организаций, коммунальные службы и т.п.

В необходимых случаях на собрания, конференции могут приглашаться представители предприятий, учреждений, организаций, общественных объединений, средств массовой информации.

9. Делегаты на конференции избираются на собраниях жителей либо путем сбора подписей жителей. Делегаты на конференции избираются по территориальному принципу – от подъездов в высотных домах, от домов малоэтажной застройки, от кварталов в районах частной застройки.

Норма представительства: один делегат от 100 жителей муниципального образования, обладающих избирательным правом.

Выборы делегатов конференции проводятся гражданами на собраниях по месту жительства. Представители органов местного самоуправления вправе принимать участие в организации и проведении данных собраний.

Выборы на территории (в округе) считаются состоявшимися, если в голосовании на собрании приняли участие более четверти граждан, имеющих место жительства на данной территории (в данном округе).

Избранными от территории (округа) считаются набравшие относительное большинство голосов граждан кандидаты в количестве, определенном для территории (округа).

Голосование за представителей (делегатов) на собраниях может проводиться открыто или тайно. Форма голосования определяется решением собрания.

Собрание может давать представителям (делегатам) наказы, обязывающие избранных представителей (делегатов) занимать при голосовании на конференции определенную позицию.

10. Документами, которые подтверждают полномочия делегатов, являются протоколы собраний, подписанные его председателем и секретарем. К данным протоколам прикладываются листы регистрации участников собраний, оформленные в соответствии с настоящим положением. Без листов регистрации протоколы таких собраний недействительны. Указанные протоколы сдаются председателем или секретарем собрания в создавший конференцию представительный орган местного самоуправления не позднее чем за три дня до дня проведения конференции.

11. Белогорский районный совет имеет право принимать при созыве конференции решение об участии в ней с правом решающего голоса представителей (делегатов), избранных на последнюю конференцию, на которую проводились такие выборы, при условии, что эти выборы состоялись не более чем за два года до дня проведения созываемой конференции. Указанное решение не лишает население соответствующей территории (округа) права переизбрать или доизбрать представителя (делегата).

Статья 4. Подготовка собрания, конференции

1. Подготовка и проведение собрания граждан, конференции обеспечивает администрация Белогорского района, которая образовывает комиссию. В состав указанной комиссии включаются, с их согласия, инициаторы созыва собрания, конференции или представители этих инициаторов.
2. Комиссия по подготовке собрания, конференции организует оповещение населения о собрании, конференции, оказывает помощь в организации собраний по избранию представителей (делегатов) на конференцию, готовит место (помещение) для собрания, конференции, обеспечивает собрание, конференцию бумагой, техническими средствами, изготавливает необходимые бланки, решает другие вопросы организационного, кадрового и материально - технического обеспечения подготовки и проведения собрания, конференции.
3. Органы местного самоуправления обязаны оказывать содействие комиссии по подготовке собрания, конференции.

Статья 5. Регистрация участников собрания, конференции

Администрация Белогорского района обеспечивает проведение обязательной регистрации участников с правом решающего голоса в месте проведения собрания, конференции до времени его начала в листе регистрации с указанием фамилии, имени, отчества, даты рождения и места жительства участника "под роспись". В листе регистрации участников конференции указываются границы территории (округа), население которой представляет соответствующий представитель (делегат).

Статья 6. Открытие собрания, конференции. Формирование повестки дня собрания, конференции

1. Собрание, конференция открывается лицом, назначенным созвавшим собрание, конференцию Белогорским районным советом, а если это назначение не будет произведено или назначенное лицо не прибудет на собрание, конференцию - председателем комиссии по подготовке собрания, конференции.
2. После оглашения итогов регистрации лицо, открывшее собрание, конференцию, ставит на обсуждение вопрос об избрании из числа участников с правом решающего голоса председателя собрания, конференции и проводит по нему открытое голосование. Председатель собрания, конференции приступает к исполнению своих обязанностей немедленно после избрания и ставит на обсуждение вопрос об избрании из числа участников с правом решающего голоса секретаря собрания, конференции, организует обсуждение этого вопроса и проводит по нему голосование. В случае необходимости вести подсчет голосов открывшему собрание, конференцию лицу во время этого голосования помогают члены комиссии по подготовке собрания,

конференции. Секретарь собрания, конференции приступает к исполнению своих обязанностей немедленно после избрания.

4. В случае необходимости из числа участников с правом решающего голоса избираются президиум и секретариат собрания, конференции, которые должны оказывать помощь соответственно председателю и секретарю собрания, конференции.

5. После избрания секретаря собрание, конференция утверждает повестку дня. Вопросы в повестку дня собрания, конференции могут вноситься органами местного самоуправления, участниками собрания, конференции и гражданами, имеющими право на участие в данном собрании, конференции.

6. Решение о включении вопросов в повестку дня собрания, конференции считается принятым, если за него проголосовало не менее одной трети присутствующих участников с правом решающего голоса.

7. В повестку дня собрания, конференции в обязательном порядке включаются вопросы, внесенные инициаторами созыва собрания, конференции. Указанные вопросы рассматриваются в первоочередном порядке.

Статья 7. Протокол собрания, конференции

1. На собрании, конференции граждан ведется протокол, в котором указываются: количество граждан, имеющих право участвовать в собрании с правом решающего голоса, или количество представителей (делегатов), которые должны были участвовать в конференции, количество граждан или представителей (делегатов), зарегистрированных в качестве участников, присутствующие на собрании, конференции представители органов местного самоуправления, инициатор и субъект созыва собрания, конференции, дата, время и место проведения собрания, конференции, фамилии, имена и отчества председателя, секретаря, а в случае избрания - членов президиума, секретариата и членов счетной комиссии, полную формулировку рассматриваемого вопроса (вопросов), фамилии, имена и отчества выступавших, краткое содержание выступлений по рассматриваемому вопросу (вопросам), если не прикладываются тексты выступлений, итоги голосования по каждому вопросу (приняло участие в голосовании, "за", "против", воздержались, полную формулировку принятого решения (решений).

2. Протокол зачитывается председателем собрания, конференции участникам (кроме изложенных в протоколе выступлений), утверждается решением собрания, конференции и подписывается председателем (членами президиума) и секретарем (секретариатом).

3. Протокол собрания, конференции подлежит передаче в Белогорский районный совет в срок до десяти дней со дня проведения соответствующего собрания, конференции. К протоколу прилагается лист регистрации участников, без которого протокол недействителен.

Глава 3. Решение собрания, конференции и их исполнение

Статья 8. Принятие решений, собранием, конференцией

1. Решения на собрании, конференции принимаются тайным или открытым голосованием простым большинством голосов участвующих в собрании, конференции граждан.
2. Голосуют на собрании, конференции только граждане, зарегистрированные в качестве участников с правом решающего голоса.
3. Решения собраний, конференций по вопросам, находящимся в ведении органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, доводятся до сведения соответствующих субъектов Белогорским районным советом в письменной форме не позднее чем через пятнадцать дней со дня поступления в Белогорский районный совет протокола собрания, конференции.
Решения собраний, конференций вступают в силу с момента их официального опубликования (обнародования).
4. Решения собраний, конференций граждан, принятые в качестве правотворческой инициативы по вопросам местного значения, подлежат обязательному рассмотрению органами государственной власти и органами местного самоуправления с участием представителей граждан соответствующих территорий муниципального образования Белогорский район Республики Крым.
5. В случае, если в ходе работы собрания, конференции выявлены нарушения законности, собрание, конференция вправе принять решение о передаче соответствующих материалов в органы, обеспечивающие законность.
6. Итоги собрания, конференции подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

Статья 9. Выполнение решений собраний, конференций

1. Выполнение решений собраний, конференций, принятых в пределах компетенции, осуществляются жителями, соответствующими органами местного самоуправления и территориального общественного самоуправления, предприятиями, учреждениями, организациями.
2. Решения собраний, конференций доводятся до соответствующих органов власти и должностных лиц, которые обязаны в месячный срок рассмотреть его и направить представителю собрания, конференции или другому лицу уполномоченному собранием, конференцией граждан, мотивировочный ответ по порядку реализации решения собрания, конференции в письменной форме.
3. Если для реализации решений собраний, конференций требуется издание нормативного правового акта местного самоуправления, орган местного самоуправления, в чью компетенцию входит решение данного вопроса, обязан принять такой акт в течение одного месяца со дня передачи решения собрания, конференции в Белогорский районный совет.

4. Органы местного самоуправления, инициативные группы граждан при необходимости информируют жителей муниципального образования Белогорский район Республики Крым о ходе выполнения решений собраний, конференций.

Статья 10. Отмена решений собраний, конференций

Решение собрания, конференции, противоречащее законодательству или Уставу муниципального образования либо принятое с нарушением законодательства или Устава муниципального образования Белогорский район Республики Крым, может быть обжаловано в суде в установленном порядке.