



Республика Крым
Белогорский районный совет
57-я сессия 1-го созыва

РЕШЕНИЕ

31 августа 2017 года

№ 633

**Об утверждении Порядка создания, использования и охраны
особо охраняемых природных территорий местного значения
в муниципальном образовании Белогорский район
Республики Крым**

На основании информации прокуратуры Белогорского района от 12.07.2017 года № 7-05/1500исх-17, в соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 года №7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральным законом от 14.03.1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Республики Крым от 10.11.2014 года № 5-ЗРК/2014 «Об особо охраняемых природных территориях Республики Крым» (с изменениями),

Белогорский районный совет **РЕШИЛ:**

1. Утвердить Порядок создания, использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения в муниципальном образовании Белогорский район Республики Крым согласно приложению к настоящему решению.

2. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по аграрной политике и природопользованию, промышленности, строительству, транспорту, связи, жилищно-коммунальному хозяйству.

3. Настоящее решение подлежит обнародованию на информационном стенде Белогорского районного совета и размещению на странице сайта муниципального образования Белогорский район Республики Крым государственной информационной системы Республики Крым «Портал Правительства Республики Крым» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе нормативные правовые акты.

Председатель
районного совета

С.К. Махонин

**ПОРЯДОК
СОЗДАНИЯ, ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ
ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ В МУНИЦИПАЛЬНОМ
ОБРАЗОВАНИИ БЕЛОГОРСКИЙ РАЙОН РЕСПУБЛИКИ КРЫМ**

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок разработан в соответствии с Федеральными законами от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Законом Республики Крым от 10.11.2014 № 5-ЗРК/2014 «Об особо охраняемых природных территориях Республики Крым», в целях регулирования отношений в сфере создания, использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения в муниципальном образовании Белогорский район Республики Крым.

1.2. Особо охраняемые природные территории – участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, изъятые решениями органов местного самоуправления полностью или частично из хозяйственного использования, и для которых установлен режим особой охраны.

1.3. Режим особой охраны – система ограничений хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой в границах особо охраняемых природных территорий и их охранных зон.

1.4. Функциональные зоны особо охраняемой природной территории – устанавливаемые в границах особо охраняемой природной территории зоны с дифференцированным режимом хозяйственной и иной деятельности, не противоречащей целям образования и функционирования особо охраняемой природной территории.

1.5. Положение об особо охраняемой природной территории местного значения – правовой акт, содержащий сведения о наименовании, местонахождении, площади, границах, режиме особой охраны конкретной особо охраняемой природной территории, природных объектах, находящихся в ее границах, функциональных зонах, иную информацию.

1.6. К особо охраняемым природным территориям местного значения в соответствии с Законом Республики Крым от 10.11.2014 № 5-ЗРК/2014 «Об особо охраняемых природных территориях Республики Крым» относятся: природные территории, природные достопримечательности.

**2. Полномочия органов местного самоуправления в области организации,
охраны и использования особо охраняемых природных территорий**

2.1. К полномочиям органов местного самоуправления в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий относятся:

- 1) осуществление организации, охраны и использования особо охраняемых

природных территорий местного значения;

2) участие в организации сбора информации об особо охраняемых природных территориях местного значения для государственного кадастра;

3) организация охраны особо охраняемых природных территорий местного значения;

4) решение вопросов о финансировании мероприятий, отнесенных к вопросам местного значения, по охране особо охраняемых природных территорий местного значения из местных бюджетов;

5) осуществление иных полномочий, установленных законодательством Российской Федерации и Республики Крым.

3. Принципы организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий

3.1. Организация, использование и охрана особо охраняемых природных территорий в Республике Крым осуществляются в соответствии со следующими принципами:

1) приоритет общенациональных и региональных интересов при решении вопросов организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий;

2) преобладание интересов сохранения особо охраняемых природных территорий над интересами их использования;

3) приоритет использования особо охраняемых природных территорий в научно-исследовательских, образовательных, культурно-познавательных и рекреационных целях (в случаях если они предусмотрены) над их использованием в других целях;

4) недопустимость хозяйственной деятельности на особо охраняемых природных территориях, способной причинить вред охраняемым объектам и несовместимой с режимом особо охраняемых природных территорий (кроме деятельности, обеспечивающей сохранение биологического разнообразия и экологического равновесия);

5) обязательность проведения государственной экологической экспертизы материалов комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающих придание этим территориям правового статуса особо охраняемых природных территорий, изменение их категории, границ или их ликвидацию;

6) устойчивость особо охраняемых природных территорий как основных структурных элементов для формирования экологической сети, обеспечивающей сохранение биологического и ландшафтного разнообразия, поддерживающей экологический баланс соответствующей территории;

7) формирование единой территориальной и многофункциональной системы особо охраняемых природных территорий совместно с другими природными территориями во всех природных зонах и прибрежных акваториях, имеющих особую ценность для охраны окружающей среды в регионе;

8) привлечение граждан и юридических лиц к решению задач по созданию, охране и изучению особо охраняемых природных территорий.

4. Порядок создания особо охраняемых природных территорий местного значения

4.1. Особо охраняемые природные территории местного значения создаются

органом местного самоуправления соответствующего муниципального образования в соответствии с порядком, установленным органом местного самоуправления соответствующего муниципального образования.

4.2. Инициирование процесса создания особо охраняемых природных территорий местного значения:

1) Основанием для инициирования процесса создания особо охраняемых природных территорий местного значения являются накопленные сведения о размещении и значимости природных и историко-культурных комплексов и объектов.

2) Инициатором создания особо охраняемых природных территорий местного значения могут выступать органы государственной власти, органы местного самоуправления, общественные и иные организации, а также граждане Российской Федерации.

3) Инициатор создания особо охраняемых природных территорий местного значения информирует органы местного самоуправления, общественность о необходимости принятия специальных мер для сохранения природных и историко-культурных комплексов и объектов.

4) Инициатор создания особо охраняемых природных территорий местного значения может предпринимать необходимые меры по проведению комплексного экологического обследования территории, подготовке материалов, подтверждающих наличие уникальных природных и историко-культурных комплексов и объектов.

4.3. Образование особо охраняемых природных территорий местного значения осуществляется в следующем порядке:

1) проведение комплексного экологического обследования территории, которой предполагается придать статус особо охраняемых природных территорий местного значения;

2) подготовка научного обоснования образования особо охраняемых природных территорий местного значения;

3) подготовка пояснительной записки о необходимых затратах, в том числе компенсации убытков, возникающих в связи с изъятием земель и (или) ограничением хозяйственной деятельности;

4) подготовка картографических материалов проектируемой особо охраняемых природных территорий местного значения (при необходимости и ее охранный зоны);

5) подготовка проекта положения об особо охраняемых природных территориях местного значения;

6) согласование проекта положения об особо охраняемых природных территориях местного значения с исполнительными органами государственной власти, органами местного самоуправления, землепользователями и землевладельцами;

7) принятие решения об образовании особо охраняемой природной территории местного значения.

4.4. В целях защиты природных комплексов и объектов в границах особо охраняемых природных территорий местного значения от неблагоприятных антропогенных воздействий на прилегающих к ним земельных участках, водных поверхностях могут создаваться охранные зоны с регулируемым режимом хозяйственной деятельности.

5. Порядок использования и охраны земель особо охраняемых территорий местного значения

5.1. В границах созданной особо охраняемой природной территории местного

значения могут предоставляться земельные участки в соответствии с ее назначением гражданам и юридическим лицам в аренду, постоянное (бессрочное) пользование, безвозмездное пользование в соответствии с действующим земельным законодательством.

Предоставление земельных участков в границах особо охраняемых территорий гражданам и юридическим лицам в собственность не допускается.

5.2. Распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется в соответствии с действующим законодательством.

5.3. Охрана земель особо охраняемых природных территорий местного значения осуществляется в соответствии с требованиями действующего законодательства и включает:

- а) соблюдение правового режима использования особо охраняемой территории;
- б) наблюдение за состоянием земель особо охраняемых территорий (мониторинг);
- в) контроль за использованием земель особо охраняемых территорий, в том числе муниципальный земельный контроль и общественный земельный контроль;
- г) поддержание земель особо охраняемых территорий в состоянии, соответствующем их назначению;
- д) осуществление природоохранных мероприятий;
- е) санитарную охрану земель особо охраняемых территорий от загрязнения и захламления отходами производства и потребления;
- ж) иные мероприятия, указанные в статье 13 Земельного кодекса Российской Федерации.

5.4. Управление, организацию охраны земель особо охраняемых территорий, включая контроль за состоянием земель особо охраняемых территорий, а также контроль за осуществлением всех видов деятельности, оказывающих или способных оказать воздействие на природные объекты и комплексы земель особо охраняемых территорий, осуществляет Администрация соответствующего муниципального образования.

6. Природные территории

6.1. Природными территориями признаются территории, предназначенные для отдыха населения, туризма, включающие участки природных и (или) культурных ландшафтов с оборудованными зонами рекреации, экологическими тропами, туристическими маршрутами.

6.2. Природные территории создаются органом местного самоуправления соответствующего муниципального образования в соответствии с порядком, установленным органом местного самоуправления соответствующего муниципального образования.

6.3. Орган местного самоуправления соответствующего муниципального образования утверждает границы природных территорий и положения о них.

6.4. Конкретные особенности, функциональное зонирование и режим природной территории определяются положением о ней.

6.5. Создание природных территорий осуществляется на земельных участках, находящихся в собственности соответствующего муниципального образования.

6.6. Запрещается изменение целевого назначения земельных участков, находящихся в границах природных территорий, за исключением случаев,

предусмотренных федеральными законами.

6.7. Для обеспечения сохранности и рационального использования природных ресурсов в границах природных территорий могут выделяться функциональные зоны.

6.8. Управление природными территориями осуществляется органами местного самоуправления или создаваемыми ими муниципальными учреждениями.

6.9. Земли муниципальных образований Республики Крым в границах природных территорий предоставляются муниципальным учреждениям, осуществляющим управление соответствующими природными территориями, в постоянное (бессрочное) пользование в соответствии с законодательством Российской Федерации.

6.10. В границах природных территорий допускается наличие земельных участков иных пользователей, а также собственников, деятельность которых не оказывает негативное воздействие на земли природных территорий и не нарушает режим их использования.

6.11. На пользователей, а также собственников земельных участков, которые расположены в границах природных территорий, возлагаются обязанности по соблюдению установленного правового режима их охраны и сохранению.

7. Природные достопримечательности

7.1. Природными достопримечательностями являются территории, включающие уникальные, ценные в экологическом, научном, культурном и эстетическом отношениях природные объекты (в том числе места массовых скоплений животных, размножения редких видов животных, массового произрастания видов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Республики Крым, деревья-долгожители, имеющие историко-мемориальное значение, деревья причудливых форм, холмы, валуны, водопады, родники, водоохранные зоны рек, скалы, утесы, останцы, культовые объекты природного происхождения).

7.2. Природные достопримечательности создаются органом местного самоуправления соответствующего муниципального образования в соответствии с порядком, установленным органом местного самоуправления соответствующего муниципального образования.

7.3. Орган местного самоуправления соответствующего муниципального образования утверждает границы природных достопримечательностей и положения о них.

7.4. Конкретные особенности и режим природной достопримечательности определяются положением о ней.

7.5. Создание природных достопримечательностей осуществляется на земельных участках, находящихся в собственности соответствующего муниципального образования.

7.6. Запрещается изменение целевого назначения земельных участков, находящихся в границах природных достопримечательностей, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

7.7. Управление природными достопримечательностями осуществляется органами местного самоуправления и создаваемыми ими муниципальными учреждениями.

7.8. Земли муниципальных образований Республики Крым в границах природных достопримечательностей предоставляются муниципальным учреждениям, осуществляющим управление природными достопримечательностями, в постоянное (бессрочное) пользование в соответствии с законодательством Российской Федерации.

7.9. В границах природных достопримечательностей допускается наличие

земельных участков иных пользователей, а также собственников, деятельность которых не оказывает негативное воздействие на земли природных достопримечательностей и не нарушает режим их использования.

7.10. На пользователей, а также собственников земельных участков, в чьих границах расположены природные достопримечательности, возлагаются обязанности по соблюдению установленного правового режима их охраны и сохранению.

8. Требования к структуре и содержанию положений об особо охраняемой территории местного значения

8.1. Структура и содержание Положения об особо охраняемой природной территории местного значения утверждается правовым актом органа местного самоуправления соответствующего муниципального образования.

8.2. Структура и содержание положения об особо охраняемой природной территории местного значения соответствующей категории должны включать следующие сведения о территории данной особо охраняемой природной территории местного значения и ее охранный зоне:

- 1) о правовом статусе территории (наименование, категория, уровень значимости, год создания, срок действия);
- 2) местоположение, административная подчиненность, кластерность;
- 3) площадь (общая и каждого участка) особо охраняемой природной территории местного значения;
- 4) описание и координаты границ (каждого участка территории);
- 5) цели создания особо охраняемой природной территории местного значения;
- 6) экспликация земель, кадастровый номер каждого участка особо охраняемой природной территории местного значения, особенности земельных отношений в границах данной особо охраняемой природной территории местного значения;
- 7) природно-экологическая характеристика территории, описание основных объектов охраны;
- 8) местоположение особо охраняемой природной территории местного значения в экологической сети;
- 9) управление и финансирование;
- 10) зонирование и режим охраны территории;
- 11) организация охраны данной особо охраняемой природной территории местного значения, осуществление контроля в области функционирования данной особо охраняемой природной территории местного значения;
- 12) карта особо охраняемой природной территории местного значения (иллюстрации, демонстрирующие состояние ландшафтов, природных объектов и комплексов).

8.3. Действие Положения об особо охраняемой природной территории местного значения распространяется на все земельные участки, в том числе включенные в границы особо охраняемой природной территории местного значения без изъятия их у собственников этих участков вне зависимости от категории назначения этих земель (земли сельскохозяйственного назначения; земли населенных пунктов; земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения; земли особо охраняемых территорий и объектов; земли водного фонда; земли лесного фонда; земли запаса).

8.4. Особенности режима особой охраны для особо охраняемой природной территории местного значения различных категорий определяются в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и субъектов Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях.

Раздел «Режим охраны особо охраняемой природной территории местного значения» должен включать:

- перечень видов хозяйственной деятельности и природопользования, запрещенных на данной особо охраняемой природной территории местного значения;
- перечень видов хозяйственной деятельности и природопользования, частично ограниченных на данной особо охраняемой природной территории местного значения;
- особенности использования земельных, водных, лесных и иных природных (в том числе водных биологических) ресурсов, включая регулирование охоты и рыболовства;
- функциональное зонирование особо охраняемой природной территории местного значения (при наличии такового), в том числе наименование, особенности режима и описание границ каждой функциональной зоны;
- обязательность соблюдения режима особой охраны всеми собственниками, владельцами и пользователями земельных участков, расположенных в границах данной особо охраняемой природной территории местного значения.

8.5. Функциональное зонирование особо охраняемой природной территории местного значения должно учитывать: наличие на территории участков, имеющих определенные ограничения по использованию в соответствии с лесным, водным законодательством, законодательством Российской Федерации о недрах, животном мире и др.

8.6. Изменение функционального зонирования особо охраняемой природной территории местного значения может осуществляться только после внесения соответствующих поправок в положение о ней, принимаемых на основании разработанных проектов организации и развития особо охраняемой природной территории местного значения.

8.7. Режим особой охраны особо охраняемой природной территории местного значения должен учитывать интересы населения, постоянно проживающего в ее границах.

8.8. В случае организации государственного учреждения, создаваемого в целях обеспечения государственного управления в области функционирования создаваемой особо охраняемой природной территории местного значения (далее – учреждение), правовой статус, задачи и функции этого учреждения, порядок управления им, формирования имущества и денежных средств определяются уставом данного учреждения, подготавливаемым в соответствии с требованиями законодательства.

8.9. Устав учреждения, осуществляющего управление особо охраняемой природной территории местного значения должен содержать сведения об особенностях осуществления учреждением природоохранной, эколого-просветительской, рекреационной, научно-исследовательской и финансово-хозяйственной деятельности.