

## **Противодействие коррупции. Общие понятия. Требования к служебному поведению государственных гражданских служащих**

Противодействие коррупции является одним из важнейших направлений деятельности органов государственной власти (государственных органов) Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления.

Правовую основу противодействия коррупции составляют Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, а также Правительства Российской Федерации, иных федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальные правовые акты.

Основным нормативным правовым актом, регламентирующим вопросы противодействия коррупции, является **Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»** (далее – Закон № 273-ФЗ).

В соответствии со статьей 1 Закона № 273-ФЗ под коррупцией понимается:

- злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;
- совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица.

Противодействие коррупции – это деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

- а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);
- б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);
- в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Противодействие коррупции в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах:

- 1) признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;
- 4) неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;
- 5) комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;
- 6) приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;
- 7) сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами.

Закон № 273-ФЗ устанавливает меры по профилактике коррупции, среди которых:

- 1) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;
- 2) антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов;
  - 2.1) рассмотрение в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, других органах, организациях, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, не реже одного раза в квартал вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) указанных органов, организаций и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений;
- 3) предъявление в установленном законом порядке квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение государственных или муниципальных должностей и должностей государственной или муниципальной службы, а также проверка в установленном порядке сведений, представляемых указанными гражданами;
- 4) установление в качестве основания для освобождения от замещаемой должности и (или) увольнения лица, замещающего должность государственной или муниципальной службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, с замещаемой должности государственной или муниципальной службы или для применения в отношении его иных мер юридической ответственности непредставления им сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о своих доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также представления заведомо ложных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах

имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

5) внедрение в практику кадровой работы федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления правила, в соответствии с которым длительное, безупречное и эффективное исполнение государственным или муниципальным служащим своих должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении его на вышестоящую должность, присвоении ему воинского или специального звания, классного чина, дипломатического ранга или при его поощрении;

6) развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции.

Основными направлениями деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции являются:

- проведение единой государственной политики в области противодействия коррупции;
- создание механизма взаимодействия правоохранительных и иных государственных органов с общественными и парламентскими комиссиями по вопросам противодействия коррупции, а также с гражданами и институтами гражданского общества;
- принятие законодательных, административных и иных мер, направленных на привлечение государственных и муниципальных служащих, а также граждан к более активному участию в противодействии коррупции, на формирование в обществе негативного отношения к коррупционному поведению;
- совершенствование системы и структуры государственных органов, создание механизмов общественного контроля за их деятельностью;
- введение антикоррупционных стандартов, то есть установление для соответствующей области деятельности единой системы запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции в данной области;
- унификация прав государственных и муниципальных служащих, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, должности глав муниципальных образований, муниципальные должности, а также устанавливаемых для указанных служащих и лиц ограничений, запретов и обязанностей;
- обеспечение доступа граждан к информации о деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;
- обеспечение независимости средств массовой информации;
- неукоснительное соблюдение принципов независимости судей и невмешательства в судебную деятельность;

- совершенствование организации деятельности правоохранительных и контролирующих органов по противодействию коррупции;
- совершенствование порядка прохождения государственной и муниципальной службы;
- обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд;
- устранение необоснованных запретов и ограничений, особенно в области экономической деятельности;
- совершенствование порядка использования государственного и муниципального имущества, государственных и муниципальных ресурсов (в том числе при предоставлении государственной и муниципальной помощи), а также порядка передачи прав на использование такого имущества и его отчуждения;
- повышение уровня оплаты труда и социальной защищенности государственных и муниципальных служащих;
- укрепление международного сотрудничества и развитие эффективных форм сотрудничества с правоохранительными органами и со специальными службами, с подразделениями финансовой разведки и другими компетентными органами иностранных государств и международными организациями в области противодействия коррупции и розыска, конфискации и репатриации имущества, полученного коррупционным путем и находящегося за рубежом;
- усиление контроля за решением вопросов, содержащихся в обращениях граждан и юридических лиц;
- передача части функций государственных органов саморегулируемым организациям, а также иным негосударственным организациям;
- сокращение численности государственных и муниципальных служащих с одновременным привлечением на государственную и муниципальную службу квалифицированных специалистов;
- повышение ответственности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц за непринятие мер по устранению причин коррупции;
- оптимизация и конкретизация полномочий государственных органов и их работников, которые должны быть отражены в административных и должностных регламентах.

Важную роль в профилактике коррупционных проявлений занимают установленные законодательством о государственной гражданской службе требования к служебному поведению государственных гражданских служащих. Зачастую именно по внешним проявлениям в рамках служебного, делового взаимодействия иные лица могут сделать вывод о возможности или недопустимости коррупционных проявлений в деятельности государственных гражданских служащих.

Неукоснительное соблюдение государственным гражданским служащим требований к служебному поведению может воспрепятствовать возникновению потенциально противоправных ситуаций, например, обращению к государственному гражданскому служащему в целях склонения его к совершению коррупционного правонарушения, предложению взятки, а также любых провокаций, связанных с коррупционными проявлениями.

Общие принципы служебного поведения государственных служащих утверждены **Указом Президента Российской Федерации от 12.08.2002 № 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих».**

Требования к служебному поведению государственных гражданских служащих, основанные на указанных выше принципах, определены в статье 18 **Федерального закона от 27.07.2004 №79-ФЗ «О государственной гражданской службе».**

Гражданский служащий обязан:

- исполнять должностные обязанности добросовестно, на высоком профессиональном уровне;

Данное требование обусловлено необходимостью повышения эффективности деятельности органов государственной власти (государственных органов) в целом. Государственный гражданский служащий должен соответствовать предъявляемым к лицу, замещающему данную должность, квалификационным требованиям, обладать необходимыми профессиональными знаниями и навыками.

- исходить из того, что признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина определяют смысл и содержание его профессиональной служебной деятельности;

Основа данного требования – конституционно-правовая природа правовых норм, закрепляющих права и свободы человека и гражданина.

- осуществлять профессиональную служебную деятельность в рамках установленной законодательством Российской Федерации компетенции государственного органа;

Под компетенцией следует понимать установленную нормативными правовыми актами сферу деятельности органа государственной власти (государственного органа), включая функции, полномочия и направления его деятельности. Осуществление профессиональной деятельности исключительно в установленных пределах позволяет предупредить возникновение вопросов о необоснованном превышении установленных полномочий и (или) о неправомерном участии в правоотношениях, не входящих в сферу деятельности органа.

- обеспечивать равное, беспристрастное отношение ко всем физическим и юридическим лицам, не оказывать предпочтение каким-либо общественным или религиозным объединениям, профессиональным или

социальным группам, гражданам и организациям и не допускать предвзятости в отношении таких объединений, групп, граждан и организаций;

- не совершать действия, связанные с влиянием каких-либо личных, имущественных (финансовых) и иных интересов, препятствующих добросовестному исполнению должностных обязанностей;

Данное требование имеет непосредственную антикоррупционную направленность в контексте предупреждения совершения государственными гражданскими служащими антикоррупционных правонарушений.

- соблюдать ограничения, установленные настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами для гражданских служащих;

- соблюдать нейтральность, исключаящую возможность влияния на свою профессиональную служебную деятельность решений политических партий, других общественных объединений, религиозных объединений и иных организаций;

- не совершать поступки, порочащие его честь и достоинство;
- проявлять корректность в обращении с гражданами;
- проявлять уважение к нравственным обычаям и традициям народов Российской Федерации;

- учитывать культурные и иные особенности различных этнических и социальных групп, а также конфессий;

- способствовать межнациональному и межконфессиональному согласию;

- не допускать конфликтных ситуаций, способных нанести ущерб его репутации или авторитету государственного органа;

- соблюдать установленные правила публичных выступлений и предоставления служебной информации.

- Гражданский служащий, замещающий должность гражданской службы категории «руководители», обязан не допускать случаи принуждения гражданских служащих к участию в деятельности политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений.

Требования, связанные с обеспечением нейтральности, беспристрастности, равного отношения к различным профессиональным, религиозным, политическим организациям и объединениям, социальным группам, учетом культурных и иных особенностей, объективны и обусловлены такими чертами российского государства, как многонациональность, многоконфессиональность, отсутствие установленной идеологии и признание идеологического многообразия. Осуществление государственных функций без соблюдения государственными гражданскими служащими указанных требований невозможно.

Ряд требований носят этический характер, однако их неукоснительное соблюдение создает положительное впечатление о государственных

гражданских служащих, способствует поддержанию репутации служащих и органов на должном уровне, а также повышает авторитет института государственной гражданской службы в целом.

Советом при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 23.12.2010 (протокол № 21) утвержден Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных гражданских служащих РФ и муниципальных служащих, являющийся основой для других кодексов и представляющий собой свод общих принципов профессиональной служебной этики и основных правил служебного поведения, которыми должны руководствоваться государственные служащие независимо от замещаемой должности.

Советом по кадровой политике Ивановской области 05.03.2011 утвержден Кодекс этики и служебного поведения государственных гражданских служащих Ивановской области (далее – Кодекс).

Кодекс представляет собой свод общих принципов профессиональной служебной этики и основных правил служебного поведения, которыми надлежит руководствоваться государственным гражданским служащим Ивановской области независимо от замещаемой должности. Среди прочих требований Кодекс устанавливает следующие обязанности государственного гражданского служащего Ивановской области:

- соблюдать нормы служебной, профессиональной этики и правила делового поведения,
- воздерживаться от поведения, которое могло бы вызвать сомнение в объективном исполнении государственными служащими должностных обязанностей, а также избегать конфликтных ситуаций, способных нанести ущерб их репутации или авторитету государственного органа,
- воздерживаться от грубости, пренебрежительного тона, заносчивости, предвзятых замечаний, предъявления неправомерных, незаслуженных обвинений, оскорбительных выражений и реплик.

Гражданин РФ, поступающий на государственную гражданскую службу обязан ознакомиться с положениями Кодекса и соблюдать их в процессе своей служебной деятельности.

Следует обратить внимание на то, что в 2015 году Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации выпущена Памятка об ограничениях, запретах, требованиях к служебному поведению и предупреждению коррупционных правонарушений, связанных с прохождением федеральной государственной гражданской службы в Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации. Данная памятка содержит ряд положений, актуальных как для государственных гражданских служащих Российской Федерации, так и для государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации. Так, в частности, памятка содержит положения о поведении во избежание коррупционных

провокаций: рекомендовано не оставлять без присмотра служебные помещения, в которых работают проверяющие, и личные вещи (одежда, портфели, сумки и т.д.), а также, в случае обнаружения после ухода посетителя на рабочем месте или в личных вещах каких-либо посторонних предметов, не предпринимая никаких самостоятельных действий, немедленно доложить непосредственному руководителю.

В рамках противодействия коррупции в целях обеспечения актуальности и соответствия законодательству проводимых мероприятий антикоррупционной направленности следует регулярно обращаться к положениям нормативных правовых актов в рассматриваемой сфере.