



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

ПРОКУРАТУРА
ГОРОДА ЯЛТЫ

ул. Кирова, 18, г. Ялта,
Республика Крым, 298600

30.05.2025 № Прдр-20350029-380-25/-20350029



Директору муниципального
бюджетного общеобразовательного
учреждения «Ялтинская средняя
школа-лицей № 9» муниципального
образования городской округ Ялта
Республики Крым

Соловей Ю.Е.

ул. Московская, 19, г. Ялта,
Республика Крым, 298600

School_9-yalta@crimeaedu.ru

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства в сфере охраны жизни
и здоровья несовершеннолетних,
о противодействии терроризму

Прокуратурой города проведена проверка соблюдения законодательства в сфере охраны жизни и здоровья несовершеннолетних, о противодействии терроризму в образовательных организациях города.

Согласно статье 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273-ФЗ) к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья учащихся и работников образовательной организации.

В соответствии со статьей 41 Закона № 273-ФЗ организации, осуществляющие образовательную деятельность, при реализации образовательных программ создают условия для охраны здоровья обучающихся, в том числе обеспечивают проведение санитарно-гигиенических, профилактических и оздоровительных мероприятий, обучение и воспитание в сфере охраны здоровья граждан в Российской Федерации, соблюдение государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов, обучение педагогических работников навыкам оказания первой помощи.

Согласно статье 31 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Закон № 323-ФЗ) первая помощь до оказания медицинской помощи оказывается гражданам при несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях, и заболеваниях, угрожающих их жизни и здоровью, лицами, обязанными оказывать первую помощь в соответствии с федеральным законом или со специальным правилом и имеющими соответствующую подготовку.

На основании статьи 29 Закона № 323-ФЗ организация охраны здоровья осуществляется, в том числе путем организации оказания первой помощи.

AM № 031847

Вх. № 2013-157/25
от 30.06.25

Прокуратура города Ялты
№ Прдр-20350029-380-25/-20350029

В силу части 2 статьи 41 Закона № 273-ФЗ на образовательные организации возложена обязанность по организации охраны здоровья обучающихся.

Из пункта 11 части 1 статьи 41 Закона № 273-ФЗ охрана здоровья обучающихся включает в себя обучение педагогических работников навыкам оказания первой помощи.

Исходя из положений части 7 статьи 28 Закона № 273-ФЗ образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за жизнь и здоровье обучающихся при освоении образовательной программы, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, а также за жизнь и здоровье работников образовательной организации при реализации образовательной программы, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся.

В соответствии со статьей 214 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) обязанности по обеспечению безопасных условий и охраны труда возлагаются на работодателя.

Согласно части 2 статьи 219 ТК РФ обучение по охране труда предусматривает получение знаний, умений и навыков в ходе проведения обучения по оказанию первой помощи пострадавшим.

В соответствии со статьей 219 ТК РФ, Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2021 № 2464 утверждены Правила обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда (далее - Правила).

Согласно пункту 3 Правил обучение по охране труда и проверка знания требований охраны труда относятся к профилактическим мероприятиям по охране труда, направлены на предотвращение случаев производственного травматизма и профессиональных заболеваний, снижение их последствий и являются специализированным процессом получения знаний, умений и навыков.

В соответствии с пунктом 32 Правил обучение по оказанию первой помощи пострадавшим представляет собой процесс получения работниками знаний, умений и навыков, позволяющих оказывать первую помощь до оказания медицинской помощи работникам при несчастных случаях на производстве, травмах, отравлениях и других состояниях, и заболеваниях, угрожающих их жизни и здоровью.

Согласно подпункту «в» пункта 33 Правил обучение по оказанию первой помощи пострадавшим проводится в отношении лиц, обязанных оказывать первую помощь пострадавшим в соответствии с требованиями нормативных правовых актов. Данная обязанность возлагается на педагогических работников пункте 11 части 1 статьи 41 Закона № 273-ФЗ.

В соответствии с пунктом 35 Правил обучение работников по оказанию первой помощи пострадавшим проводится организацией или индивидуальным предпринимателем, оказывающими услуги по обучению работодателей и работников вопросам охраны труда, или работодателями с привлечением

работников или иных специалистов, имеющих подготовку по оказанию первой помощи в объеме не менее 8 часов и в соответствии с примерными перечнями тем, предусмотренными приложением № 2, и прошедших подготовку по программам дополнительного профессионального образования повышения квалификации по подготовке преподавателей, обучающих приемам оказания первой помощи.

Пунктом 36 Правил предусмотрено, что продолжительность программы обучения работников по оказанию первой помощи пострадавшим составляет не менее 8 часов в случае организации самостоятельного процесса обучения по этому виду обучения. Программы обучения по оказанию первой помощи пострадавшим содержат практические занятия по формированию умений и навыков оказания первой помощи пострадавшим в объеме не менее 50 процентов общего количества учебных часов. Практические занятия проводятся с применением технических средств обучения и наглядных пособий. Обучение по оказанию первой помощи пострадавшим проводится не реже одного раза в 3 года.

В Федеральном законе от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» установлены основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, а также правовые и организационные основы применения Вооруженных Сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом.

Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 (далее – Требования).

Согласно подпункту «г» пункта 17 Требований, антитеррористическая защищенность объектов (территорий) обеспечивается путем осуществления комплекса мер, направленных на минимизацию возможных последствий совершения террористических актов на объектах (территориях).

В соответствии с подпунктом «в» пункта 21 Требований, минимизация последствий совершения террористических актов на объектах (территориях) достигается посредством обучения работников объекта (территории) действиям в условиях угрозы совершения или при совершении террористического акта.

Навыки оказания первой помощи пострадавшим относятся к действиям по минимизации негативного воздействия на здоровье обучающихся последствий совершения террористического акта.

Вышеизложенные требования обязывают образовательные организации в целях охраны здоровья обучающихся и работников обучить педагогических работников навыкам оказания первой помощи.

Вместе с тем, обучение навыкам оказания первой помощи работниками образовательной организации не пройдено, что не обеспечивает полного и своевременного оказания первой помощи при возникновении экстренных ситуаций.

Выявленные нарушения в работе образовательного учреждения,

выразившиеся в непрохождении сотрудниками (педагогическими работниками) образовательной организации обучения навыкам оказания первой помощи до оказания медицинской помощи, нарушает права детей и работников на охрану здоровья, а также права несовершеннолетних на обеспечение безопасности по время пребывания в учреждении, осуществляющем образовательную деятельность, в том числе, в случае совершения акта терроризма, создают угрозу причинения вреда жизни и здоровью учащихся и персонала школы.

Указанные нарушения стали возможны по причине ненадлежащего осуществления служебных обязанностей ответственными лицами образовательного учреждения, а также отсутствия должного контроля со стороны руководства.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона от 17.12.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры города Ялты, устранить указанные нарушения законодательства, причины и условия, способствующие указанным нарушениям закона, впредь не допускать их повторения.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к установленной законом ответственности лиц, виновных в выявленных нарушениях законодательства.

3. О дате, времени и месте рассмотрения настоящего представления уведомить прокурора города Ялты.

4. О рассмотрении представления и принятых мерах сообщить прокурору города Ялты в течение месяца со дня получения представления, с приложением копий соответствующих документов.

И.о. прокурора города

советник юстиции



В.С. Анюшин