

## МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

*(методическое пособие для руководителей учреждений)*

по вопросам соблюдения антикоррупционных ограничений и запретов, связанных с работой родственников или иных заинтересованных лиц

В качестве методической помощи, в рамках реализации мероприятий, предусмотренных планами по противодействию коррупции в Республике Крым на 2021 - 2023 годы, утвержденного Указом Главы Республики Крым от 19.02.2021 № 43-У и п.п. 2.7 и 3.11 Плана по противодействию коррупции Министерства труда и социальной защиты Республики Крым на 2021-2023 годы, утвержденного приказом Министерства от 12.03.2021 № 99, Министерство разъясняет о следующем.

Согласно **Указа Главы Республики Крым от 27 февраля 2015 года № 54-У «О мерах по противодействию коррупции в республике Крым»** и соответствующего **приказа Министерства от 08.09.2015 № 407 «О распространении на работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Министерством труда и социальной защиты Республики Крым, ограничений, запретов и обязанностей, установленных для государственных гражданских служащих», на директоров, заместителей директоров (всех наименований) и главных бухгалтеров ПО** (как включенных в Перечень должностей, замещаемых на основании трудового договора в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Министерством, при замещении которых работники обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, утвержденный приказом Министерства от 04.02.2021 № 45) (далее – лица, замещающие отдельные должности) **распространены ограничения, запреты и обязанности, установленные Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»** (далее – Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ), Федеральным законом от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», Законом Республики Крым от 22.07.2014 № 36-ЗРК «О противодействии коррупции в Республике Крым», Законом Республики Крым от 29.05.2014 № 7-ЗРК «О государственной гражданской службе Республики Крым».

Кроме указанных нормативных документов следует руководствоваться и собственными разработанными локальными документами. Такими документами могут быть:

«Положения по предотвращению и противодействию коррупции в Учреждении»,

«Положение о предотвращении и урегулировании конфликта интересов в Учреждении»,

«Положение о комиссии по обеспечению соблюдения лицами, замещающими отдельные должности на основании трудового договора в Учреждении, ограничений и обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции»,

и иные документы, в которых содержатся антикоррупционные нормы.

В указанных документах могут быть установлены дополнительные ограничения и запреты или могут быть распространены соответствующие ограничения и обязанности на всех работников Учреждения.

В случае принятия документов - они являются обязательными для исполнения категорией лиц на которую они распространены. За неисполнение или не надлежащее исполнение предусмотрена юридическая ответственность.

**Одним из ограничений в работе лиц, замещающих отдельные должности в подведомственных организациях, являются ограничения, связанные с конфликтом интересов (возможным конфликтом интересов) относительно совместной работы родственников (далее в этом понимании – совместная работа).**

Исходя из Обзоров типовых ситуаций конфликта интересов на государственной службе Российской Федерации и порядка их урегулирования и практики применения законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции по вопросам предотвращения и урегулирования конфликта интересов, подготовленных Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, **ограничения по совместной работе** касаются не только близких родственников, а и лиц, связанных иными обязательствами.

Таковыми могут быть: **а)** свойственники (лица, не связанные узами кровного характера), **б)** лица не зарегистрированные в браке, но совместно проживающие, ведущие совместное хозяйство или быт, **в)** лица имеющие совместных детей, **г)** одноклассники, друзья, деловые партнеры и иные заинтересованные лица (далее в этом понимании – родственники и/или заинтересованные лица).

Прежде всего необходимо исключать случаи приема на работу граждан (назначения на должности действующих работников), являющихся родственниками или заинтересованными лицами, на должности в структурные подразделения Учреждений, которые входят в сферу ответственности и подчинённости отдельных должностных лиц.

Дополнительно, при оценке коррупционных рисков на предмет конфликта интересов (возможного конфликта интересов) **следует учесть не только наличие у отдельных работников с близкими родственниками (работающими в организации) подчинённости или подконтрольности на работе или при выполнении должностных обязанностей, но и:**

- осуществление полномочий, связанных с формированием кадрового состава и определением трудовых функций, применением мер поощрения или наложения взысканий;

- наличие **временной** подчинённости и подконтрольности;
- наличие возможного конфликта интересов с работающими лицами, находящимися в так называемом «гражданском браке» (например: связаны имущественными отношениями - проживают в одном жилом помещении, пользуются хозяйственно-бытовым имуществом (в т.ч. автомобилем), корпоративными или иными близкими отношениями).

**В случае наличия у заместителя директора Учреждения работающего родственника или заинтересованного лица следует избегать случаев временного возложения обязанностей директора Учреждения на такого лица.**

## **ОБЗОР НЕКОТОРЫХ ВОЗМОЖНЫХ СИТУАЦИЙ**

### **Ситуация 1.**

У гражданина (работника) заместитель директора по социальным вопросам Учреждения является братом супруга (супруги).

Данный гражданин (работник) **не может быть принят (переведен)** на работу на должность специалиста отделения социального обслуживания на дому данного Учреждения.

### **Ситуация 2.**

Работник замещает должность врача - терапевта Учреждения.

Работник подчинен заместителю директора по медицинской части Учреждения.

Работник является племянником (цей) заместителя директора Учреждения по общим вопросам (является родным дядей (тётей).

Работник и заместитель директора Учреждения по общим вопросам **не находятся** в подчинённости и подконтрольности.

Заместитель директора Учреждения по общим вопросам (*по общему правилу*) **не может временно исполнять обязанности директора Учреждения** (на период отпуска, временной нетрудоспособности Директора или по вакантной должности).

Так как при временном исполнении обязанностей директора Учреждения он приобретает права и обязанности работодателя по отношению к родственнику, наделяется полномочиями по наложению взысканий, назначению или освобождению от должности родственника, что напрямую влияет на возможность получения им дохода в виде денег.

Возможность получения указанного дохода близким родственником должностного лица в результате осуществления им своих полномочий является основанием для его личной заинтересованности.

Данная личная заинтересованность может повлиять на объективность беспристрастность исполнения должностным лицом своих обязанностей при осуществлении им своих полномочий, что в соответствии со статьей 10

Федерального закона № 273-ФЗ свидетельствует о возникновении у него конфликта интересов.

**В таких случаях рекомендуется предлагать для временного исполнения обязанностей другого заместителя или иного работника.**

(ситуация применима даже при отсутствии в период исполнения обязанностей принятых решений о применении мер дисциплинарного взыскания перевода на иную должность, премирования и т.п.)

### **Ситуация 3.**

У гражданина (работника) - заместитель директора по общим вопросам Учреждения (который курирует и отвечает, например, за отделение хозяйственного обеспечения) приходится близким другом, которые дружат много лет, совместно проводят досуг (дружат «семьями» и т.д.).

Данный гражданин (работник) по общему правилу и с большей долей вероятности не может быть принят (переведен) на работу на должность инженера отделения хозяйственного обеспечения данного Учреждения.

### **Ситуация 4.**

У гражданина Директор Учреждения является братом супруга (супруги).

Данный гражданин **не может быть принят** на работу на любую должность данного Учреждения.

То есть, **по общему правилу**, в Учреждении не могут работать граждане (работники) являющиеся родственниками или заинтересованными лицами Директора Учреждения.

В текущем году, в одной из подведомственной организации, имелся факт расторжения трудового договора по основаниям п. 7.1 части первой статьи 81 Трудового кодекса Российской Федерации - в связи с неприятием работником мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является и представлению недостоверных сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, так как указанные действия дают основание для утраты доверия к работнику со стороны работодателя. Основанием к увольнению, в том числе, послужило представление органов прокуратуры Российской Федерации.

**Министерство труда и социальной защиты  
Республики Крым**

