

Что такое конфликт интересов?

Под **конфликтом** интересов согласно действующей редакции ФЗ «О противодействии коррупции» **понимается ситуация**, при которой **личная заинтересованность** (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, **влияет или может повлиять** на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

В настоящее время законодательно закреплены три основных признака конфликта интересов:

-  замещение лицом должности, которая предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию
-  влияние или возможность влияния личной заинтересованности на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение лицом должностных (служебных) обязанностей (осуществление
-  наличие личной заинтересованности (прямой или косвенной)

У определения конфликта интересов есть **основной признак** - **замещение лицом должности, которая предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов**. Если личная заинтересованность лица и ее влияние на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий) зависит в большей или меньшей степени от самого лица, то наличие должности - объективное обстоятельство.



Проще говоря - конфликт интересов, это когда вверенные должностные полномочия могут использоваться для достижения личной имущественной выгоды.

В соответствии с законодательством Российской Федерации все должностные лица обязаны:

принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов и урегулированию возникшего конфликта интересов

уведомлять работодателя в порядке, определенном работодателем в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, о личной заинтересованности при исполнении трудовых обязанностей, которая может привести к конфликту интересов, как только ему станет об этом известно

передавать в целях предотвращения конфликта интересов принадлежащие ему ценные бумаги (доли участия, паи в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации

Что понимают под личной заинтересованностью?

Под личной заинтересованностью понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом, замещающим должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, и (или):

- состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей)
- гражданами или организациями, с которыми лицо, замещающее должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями

(часть 2 статьи 10 ФЗ «О противодействии коррупции»)

- Куда пойдут деньги - не спрашиваю,
а вот за мешок лет через пять придется
отчитаться... У нас с этим строго!



В данном определении важным обстоятельством является **МАТЕРИАЛЬНЫЙ (ИМУЩЕСТВЕННЫЙ) ХАРАКТЕР** получаемой выгоды (или возможности ее получения) - доходы в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ), то есть **личная заинтересованность отчасти приравнена к**

корыстной заинтересованности.

ИСКЛЮЧЕНИЕМ являются ВЫГОДЫ И ПРЕИМУЩЕСТВА, КОТОРЫЕ МОГУТ БЫТЬ НЕ ИМУЩЕСТВЕННОГО ХАРАКТЕРА.

Например, предоставление высокооплачиваемой должности, продвижение по карьерной лестнице и т.п.

Таким образом, любая заинтересованность, связанная с получением выгоды или преимущества может вызвать конфликт интересов.

Вторым важным обстоятельством личной заинтересованности является наличие помимо самого служащего (его родственников или свойственников) дополнительного **КРУГА ЛИЦ, КОТОРЫМИ МОГУТ БЫТЬ ПОЛУЧЕНЫ ДОХОДЫ:** это **граждане или организации**, с которыми «публичное» лицо и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, **«связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями».**

Например, это может быть коммерческая организация, учрежденная близким родственником, совместное участие в кооперативе или обществе (корпоративные отношения), близкая дружба и т.д.



Особым обстоятельством конфликта интересов является то, что на его наличие личная заинтересованность не только влияет, но и **МОЖЕТ повлиять**, а личная заинтересованность не только обеспечивает получение выгоды, но и **ДАЕТ ВОЗМОЖНОСТЬ** ее получения.

Законодатель установил, что **обнаружение конфликта интересов, обязанность уведомления о нем и его урегулирование является обязанностью, прежде всего, самого сотрудника.**

Также важно, что **ПРЕДСТАВИТЕЛЬ НАНИМАТЕЛЯ (РАБОТОДАТЕЛЬ)**, если ему **стало известно о возникновении** у подчиненного лица личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, **обязан принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов.**

Лицо, замещающее должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, обязано принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов.

Лицо, замещающее должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, обязано уведомить в порядке, определенном представителем нанимателя (работодателем) в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно.

Непринятие лицом, замещающим должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, являющимся стороной конфликта интересов, **мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является правонарушением, влекущим увольнение указанного лица в соответствии с законодательством Российской Федерации.**



По названным причинам важно знать о признаках конфликта интересов, уметь определять его и возможность возникновения личной заинтересованности.

Под конфликт интересов попадает множество конкретных ситуаций, в которых служащий может оказаться в процессе исполнения должностных обязанностей.

Можно выделить ряд ключевых «областей регулирования», в которых возникновение конфликта интересов является наиболее вероятным:

- Выполнение отдельных функций государственного управления в отношении родственников и/или иных лиц, с которыми связана личная заинтересованность государственного (муниципального) служащего;
- Выполнение иной оплачиваемой работы;
- Владение ценными бумагами, владение банковскими вкладами;
- Получение подарков и услуг;
- Имущественные обязательства и судебные разбирательства;
- Взаимодействие с бывшим работодателем и трудоустройство после увольнения с государственной (муниципальной) службы.

Частью 4 статьи 1 Федерального закона «О противодействии коррупции» установлено, что **функции государственного, муниципального (административного) управления** организацией представляют собой полномочия принимать обязательные для исполнения решения по кадровым, организационно-техническим, финансовым, материально-техническим или иным вопросам в отношении данной организации, в том числе решения, связанные с выдачей разрешений (лицензий) на осуществление определенного вида деятельности и (или) отдельных действий данной организацией, либо готовить проекты таких решений.

Конфликт интересов может возникнуть и при рассмотрении обращений граждан. Поскольку согласно ст. 9 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» устанавливает обязательность принятия обращения к рассмотрению государственным органом, органом местного самоуправления или должностным лицом в соответствии с их компетенцией и подлежит рассмотрению.

При рассмотрении обращения государственный (муниципальный служащий) должен обеспечить объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение обращения, в случае необходимости - с участием гражданина, направившего обращение и принять меры, направленные на восстановление или защиту нарушенных прав, свобод и законных интересов гражданина.



Однако может возникнуть проблема, если служащий имеет личную заинтересованность при рассмотрении обращения. Например, в отношении своих недоброжелателей или наоборот, родственников, друзей и других лиц, с которыми у него имеются какие-либо отношения или даже не знакомых лиц. Лица, в отношении которых рассматривается жалоба, могут создать ситуацию коррупционного характера, то есть предложить взятку или иные формы вознаграждения при субъективном рассмотрении обращения, что естественно, повлияет на результат.

Конфликт интересов при закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Рассматривая конфликт интересов необходимо отдельно остановиться на Федеральном законе от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», который регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Федеральным законом от 28.12.2013 N 396-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» статья 31 (требования к участникам закупки) названного закона о контрактной системе дополнена следующими требованиями к участникам закупки (пункт 9):

отсутствие **между участником закупки и заказчиком конфликта интересов**, под которым понимаются случаи, при которых **руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий** состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения



или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (**родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми,**

дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества.

Порядок уведомления о возникновении конфликта интересов или о возможности его возникновения

Положение о порядке сообщения лицами, замещающими отдельные государственные должности Российской Федерации, должности федеральной государственной службы, и иными лицами о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, утверждено Указом Президента Российской Федерации от 22.12.2015 № 650.

В соответствии с указанным Положением должностные лица обязаны оформить сообщение в виде уведомления по форме, утвержденной Положением. **В уведомлении должны быть указаны обстоятельства, являющиеся основанием возникновения личной заинтересованности, а также предлагаемые должностным лицом меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов.**

Рассмотрим подробнее алгоритм действий при возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

Алгоритм (порядок) действий:



По итогам рассмотрения комиссия по урегулированию конфликта интересов принимает одно из следующих решений:

а) признать, что при исполнении служащим или лицом, замещающим соответствующую должность, должностных обязанностей конфликт интересов отсутствует;

б) признать, что при исполнении служащим или лицом, замещающим соответствующую должность, должностных обязанностей личная заинтересованность приводит или может привести к конфликту интересов. В этом случае комиссия рекомендует служащему принять меры по урегулированию конфликта интересов или по недопущению его возникновения. Руководитель государственного органа (организации), органа местного самоуправления принимает меры или обеспечивает принятие мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов либо рекомендует лицу, направившему уведомление, принять такие меры;

в) признать, что служащий не соблюдал требования об урегулировании конфликта интересов. О принятом решении председатель комиссии или секретарь комиссии уведомляет руководителя (представителя нанимателя, уполномоченного применять меры юридической ответственности).



В случае установления комиссией факта совершения служащим или лицом, замещающим соответствующую должность действия (бездействия), содержащего **признаки административного правонарушения или состава преступления**, секретарь комиссии по поручению председателя

комиссии направляет информацию о совершении указанного действия (бездействия) и подтверждающие такой факт документы в правоприменительные органы в трехдневный срок, а при необходимости - немедленно.

*** В ходе предварительного рассмотрения уведомлений кадровое подразделение (лицо, в должностные обязанности которого входит работа по профилактике коррупционных и иных правонарушений) имеют право получать в установленном порядке от лиц, направивших уведомления, пояснения по изложенным в них обстоятельствам и направлять в установленном порядке запросы в государственные органы, органы местного самоуправления и заинтересованные организации.**

Меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов

В статье 11 ФЗ «О противодействии коррупции» установлено несколько способов урегулирования конфликта интересов на службе:

- **Отказ от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов**



Примером отказа от выгоды является ситуация, когда служащий получает бесплатные услуги или скидки от организаций, в отношении которых он осуществляет отдельные функции управления. В этом случае конфликт уже имеется, что образует состав правонарушения, однако для урегулирования дальнейшего конфликта служащему следует отказаться от таких выгод вне зависимости от их размера.

Следует понимать, что отказаться от выгоды в целях предотвращения конфликта интересов может только само лицо, являющееся стороной конфликта интересов, но не иные возможные выгодоприобретатели (родственники или свойственники и др.).

- **Изменение должностного или служебного положения, являющегося стороной конфликта интересов служащего, вплоть до отстранения его от исполнения должностных (служебных) обязанностей**
- **Отвод или самоотвод служащего в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации.**

КОРРУПЦИЯ
Твое НЕТ имеет значение

Государственному (муниципальному) служащему, сотруднику организации следует уведомить о наличии личной заинтересованности представителя нанимателя и непосредственного начальника в письменной форме.

Представителю нанимателя рекомендуется отстранить служащего от исполнения должностных обязанностей, предполагающих непосредственное взаимодействие с родственниками и/или иными лицами, с которыми связана личная заинтересованность служащего.